

# MOMENTO económico

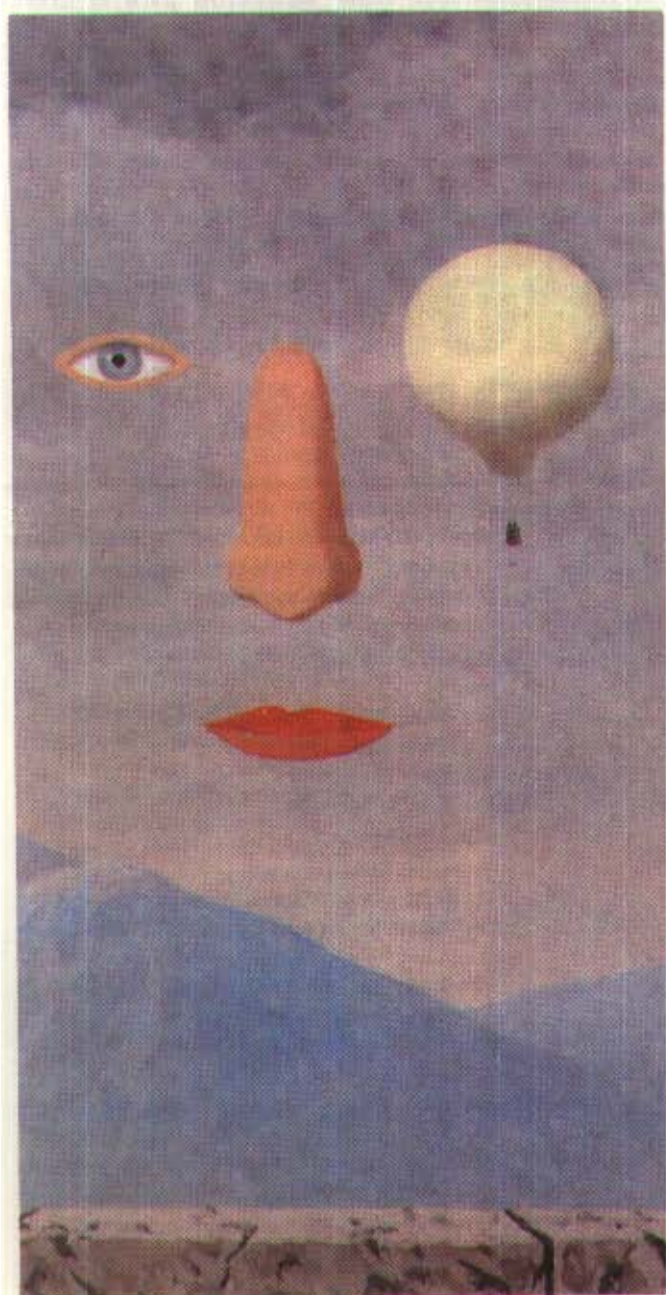
43

nueva  
época

información y análisis de la coyuntura mexicana

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS. UNAM.

ENERO-FEBRERO 1989



Comienza un sexenio

¡Mucho ojo!:

El gasto público 1989

Salarios y precios

Los patrones negocian con  
los trabajadores 1982-1988

Petroleros:  
¿Conflicto interno?

Diesel Nacional

La educación en México, hoy

**E**L INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS de la UNAM, esta llevando adelante una serie de importantes cambios en torno a la estructura del trabajo de investigación. La división por áreas temáticas que incorpora a la totalidad de investigadores, define el agrupamiento de los elementos de apoyo y recursos para el conocimiento de los problemas fundamentales de la economía desde enfoques y puntos de vista diversos.

La bondad de esta transformación estriba en la posibilidad de debate permanente que enriquece los avances de investigación aportando de un lado, la experiencia hacia los investigadores jóvenes de los maestros formados en toda una vida dedicada al conocimiento, y de otra parte, la disposición de recursos modernos aplicados al proceso del conocimiento como instrumentos necesarios que potencian las capacidades individuales.

Es en este sentido que *Momento Económico* inicia una nueva época en su desarrollo, el intento de avanzar junto con el Instituto nos lleva a formular nuevas ideas en cuanto al contenido y proyección para nuestra revista.

*Momento Económico* se pone a disposición de las áreas y sus investigadores, para conformar grupos de secciones fijas de análisis de la coyuntura desde distintos aspectos, enfoques y orientación, respetando el carácter plural del contenido y asignando al trabajo de coyuntura una importante función dentro de la divulgación del conocimiento.

Además, ofrecemos información estadística de la coyuntura sobre los problemas importantes de México y América Latina, continuaremos con las secciones de discusión y artículos analíticos.

La presente entrega incluye el tema de la Educación en México donde se destacan problemas y requerimientos del sistema educativo mexicano.

Recordamos al Maestro Diego López Rosado (1918-1989) compañero de trabajo y primer Director de nuestro Instituto, hacemos un modesto homenaje al maestro y al hombre.

Trabajamos algunos indicadores económicos sobre precios y salarios en el marco de los "pactos" y la reducción del ritmo de la inflación, además un balance de la negociación obrero-patronal en el sexenio, y una breve reseña del Presupuesto de Egresos de la Federación para 1989.

*La desaparición del grupo Dina del presupuesto de 1989 y un comentario sobre el Informe de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).*

*Se reseña el conflicto de los petroleros con una visión desde su interior y abordamos el tema de la Autoconstrucción como alternativa para el grave problema de la vivienda en México.*

Nuestra intención, es ofrecer al lector una visión desde diferentes aspectos de la coyuntura de nuestro país, apuntar algunos de los problemas más importantes además de ofrecer información necesaria para el análisis de algunas de las variables económicas y comprender más globalmente los problemas a los que nos enfrentamos.

# MOMENTO económico

## Directorio

---

Enero-febrero de 1989, número 43.

*Momento Económico* es una revista bimestral de análisis de la coyuntura económica de México y América Latina, del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM. Los artículos firmados son responsabilidad exclusiva de sus autores. *Momento Económico* publica 6 números al año.

Universidad Nacional Autónoma de México

Rector: José Sarukhán.

Coordinador de Humanidades: Roberto Moreno de los Arcos.

Director del Instituto de Investigaciones

Económicas: Fausto Burgueño Lomelí.

Secretaría Académica: Verónica Villarespe.

Secretaría Técnica: Carmen del Valle.

Comité Editorial: Iris Guevara, Cristina Martínez,

Javier Delgadillo, José Luis Rangel y Felipe Torres.

Director: José Antonio Moreno.

Asesor: Emilio Romero.

Colaboradores: Martha Ceceña, Magdalena Alba,

José Antonio Moguel, Gabriela Lobato, Patricia Rodríguez.

Distribución: Ricardo Galicia.

Secretaría: Ma. Elena Lopes.

De venta en el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM. Torre II de Humanidades. 1er. piso. Apartado Postal 20-721. México 20. D.F. Tel. 550-52-15 Ext. 2904. Número suelto: 3,000 pesos, 20% de descuento en ejemplares adquiridos en el IIEc. Suscripción anual: 18,000 pesos. Interior 18,000 pesos. Extranjero: número suelto 3 dólares. Suscripción anual 15 dólares. *Tipografía y formación:* Fenian. *Impresión:* Multidiseño Gráfico.

*Ilustraciones:* Fantástico Slikarstvo,

## México: La Educación Hoy

Iris Guevara González \*

**L**a política educativa actual responde predominantemente a la concepción neoclásica del quehacer económico del Estado.

La presente crisis económica que lleva casi dos décadas, no se evidencia en la educación, y en específico en la política educativa hasta en 1983; año en que se inicia una drástica reducción del gasto destinado a este rubro, y en el cual por primera vez desde 1970, la educación no juega el rol central que tenía dentro de la concepción del Estado mexicano.

De 1970 a 1982 se da un importante impulso a la educación producto de lo que esquemáticamente podríamos enunciar como:

- 1) Las necesidades de legitimación del Estado mexicano —movimiento estudiantil de 1968—.
- 2) La concepción del papel de la educación en el desarrollo económico.
- 3) El auge petrolero (1979–82).

Sin embargo, a partir de 1983, la situación cambia, como ya se mencionó el gasto en educación cae dramáticamente.

Esta caída responde no sólo a la agudización de la crisis económica, sino fundamentalmente a la alternativa que se elige para atacar dicha crisis.

Como ya señalamos, la crisis se inicia cuando menos desde 1970; y es a partir de 1976, que se plantea la reducción del déficit gubernamental y la contención salarial como formas que contribuyen a disminuir la inflación. Así como la apertura del mercado para dinamizar la economía. Sin embargo estas imposiciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) no afectan el gasto educativo de 1976 a 1982, porque dentro de la concepción estatal de la educación, ésta era una labor prioritaria para poder llevar un desarrollo pretendidamente independiente y nacionalista. Además de que el



auge petrolero permite destinar recursos a la educación.

Sin embargo, a partir de 1983, se aplican estrictamente los planteamientos del FMI. La concepción liberal del quehacer estatal plantea la retirada del Estado de una serie de actividades que tradicionalmente había venido realizando, para dejar la conducción económica a las libres fuerzas del mercado. La educación se subordina a esta nueva concepción del quehacer estatal, la educación tiene que ser pagada por aquéllos que van a disfrutar de los beneficios de haberse educado.

Con la apertura de la economía al exterior, la creación de la ciencia y la tecnología, o la adopción de éstas a las necesidades nacionales, pasa a ser un problema secundario.

El proceso de apertura de la economía mexicana está comandado por el capital financiero trasnacional, la oligarquía nacional y la cúpula estatal, por lo que México como productor de tecnología nacional no interesa, se trata de producir lo que más convenga a los intereses tras-

nacionales de estas burguesías. De crear una economía exportadora, cuya máxima expansión se da en las empresas maquiladoras, que requieren de una fuerza de trabajo muy poco especializada. De readecuar la economía nacional a las necesidades de un mercado trasnacional. “Producir para exportar”, obtener divisas para pagar nuestra deuda; restringir el gasto en bienestar social para poder cumplir con nuestros compromisos de deudores.

Dentro de esta lógica económica ¿qué tipo de trabajador se requiere? ¿qué capacitación necesitan los trabajadores?

De manera general, y por lo mismo, probablemente esquemática podríamos señalar que el conjunto de la población trabajadora, dentro del actual “modelo económico” necesita una capacitación mínima para incorporarse al trabajo, lo cual no necesariamente significa poca escolaridad. Los requisitos de años cursados en la escuela pueden mantenerse o incluso aumentar, sin embargo los conocimientos que requiere el trabajador promedio no son muchos.

\* Investigadora del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

Los cuadros de alto nivel y los dirigentes los producirán las universidades particulares, mientras que la educación que brinda el Estado se destinará a las masas trabajadoras.

De manera particular ¿cómo se traduce lo anterior a la educación?

- 1) La población escolar no crece al ritmo que lo hace la población, en "los tres últimos años del sexenio, el crecimiento acumulado apenas sobrepasó el uno por ciento", mucho menos que el aumento de la población de 6 a 24 años.<sup>1</sup>

La situación es mucho más grave en la enseñanza primaria, en la que decrecen la matrícula, el ingreso y la salida. Hoy tenemos 750 mil alumnos menos que en 1983.

Anualmente 1.5 millones de niños reprueban algún grado escolar. De cada 100 niños que inician la primaria 48 no la terminan y de éstos 24 no llegan a tercer grado.

"En la educación superior estamos

ante el final del largo ciclo expansivo iniciado a principio de los setenta. La matrícula creció a una tasa anual de 3.5% lo que permitió en 1988 rebasar ligeramente el millón de estudiantes, pero el primer ingreso aumentó a tropezones sólo el 4% entre 1984-88."<sup>2</sup>

- 2) El financiamiento público se ha reducido 40% respecto a 1982. Comparado con el Producto Nacional Bruto (PNB), el gasto nacional en educación cayó en el periodo de 5.3. a 3.3. %.
- 3) Deterioro salarial, los salarios de los maestros de primaria cayeron 50% de 1982 a 1988. De cuatro salarios mínimos pasó a 1.5 salarios mínimos, 340,000 pesos mensuales.

<sup>1</sup>Fuentes Molinar, Olac. "Material de Discusión para la Transformación Académica. Cuatro Facetas del Sistema Educativo que nos Legó el Sexenio de la Crisis" en *La Jornada*, 6 de enero de 1989, México, p. 15.

<sup>2</sup>Ibidem.

Los salarios de los profesores universitarios de carrera en la UNAM, cayeron de 8 salarios mínimos a 4 ó 5 salarios mínimos. Dato que resulta significativo, ya que éstos llegaron a tener de los salarios más altos en educación.

- 4) La inversión en educación a partir de 1982 la realizaron las escuelas privadas (10% del total). Aunque la investigación se sigue haciendo en universidades públicas, con cada vez menos recursos.
- 5) Los incentivos a la investigación son cada vez más selectivos. Estos se realizan por ejemplo, a través del Sistema Nacional de Investigadores.

Los anteriores elementos son sólo algunos de los que explican la política educativa seguida por el Estado mexicano. Sin embargo la magnitud del deterioro educativo no lo podemos comprender sin analizar algunas de las variables económicas que influyen en la educación.

Así, por ejemplo la caída en la demanda esperada de educación es reflejo de la necesidad que tiene la población de resolver necesidades vitales; como la alimentación, el vestido, el transporte, etc.

Muestra de lo cual puede ser, que el poder adquisitivo del salario mínimo en México ha caído casi en el 50% de enero de 1983 a agosto de 1987.

La canasta obrera indispensable (COI) en agosto de 1987 costaba 6,465 pesos y el salario mínimo era de 4,500 pesos. Esta canasta está constituida por los 28 artículos de mayor consumo obrero y no incluye gastos de educación, vestido y recreación, entre otros.

En la actualidad el salario mínimo es de 8,640 pesos diarios, si tomamos en cuenta que la inflación durante 1988 fue de 51%<sup>3</sup> la situación de la población, que depende de este salario ha empeorado.

Con respecto a los trabajadores de la educación, podemos decir que el deterioro salarial que han sufrido los obliga a buscar otras fuentes de ingresos, limitando su desarrollo profesional.

A manera de conclusión podríamos decir que la educación y la política educativa son un buen ejemplo no sólo de la gravedad de la crisis que vive el país sino de lo erróneo de las políticas que se han elegido para atacar dicha crisis, ya que mediante éstas no sólo no se avanza, sino se retrocede.

<sup>3</sup> Presidencia de la República. Criterios generales de política económica para 1989. Cuadro 6.





## Semblanza del Maestro Diego López Rosado (1918-1989)\*

**E**l pasado lunes 20 de marzo, falleció nuestro querido Maestro Diego López Rosado, provocando este suceso una profunda pena en todos los mexicanos, quienes, ciertamente le hemos heredado un basto y rico legado de obra y ejemplo a seguir.

Diego López Rosado nació en Mérida, Yucatán el 6 de abril de 1918. El proyecto de su vida giró principalmente en torno a la docencia y la investigación porque él era en sí un maestro innato. Sus primeros estudios profesionales fueron los de profesor normalista y de segunda enseñanza. Más tarde se graduó, con mención honorífica en la Escuela Nacional de Economía (ENE). A partir de entonces trabajó en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), sobresalió como profesor, investigador y administrador, ocupando los puestos de Secretario de la ENE, *primer director del Instituto de Investigaciones Económicas* y Secretario Auxiliar de la UNAM, bajo la rectoría de Ignacio Chávez.

Maestro, Economista e Historiador, discípulo del Maestro Jesús Silva Herzog, nuestro colega ocupó además diversos cargos de importancia como: Presidente del Colegio Nacional de Economistas, Director del Banco del Pequeño Comercio del D.F., Gerente General de los Centros Conasupo de Capacitación Campesina, Director General de Planeación y Recursos Turísticos, Vocal Ejecutivo de la Comisión Editorial de Conasupo y Asesor de la Coordinación General del Sistema de Información de SPP.

El Maestro López Rosado dedicó 15 años de su vida a conformar una amplísima biblioteca y un valioso banco de datos particulares, esto, sumado a su disciplina e infatigable labor de investigación y a la permanente asistencia de la amable y distinguida Doña Licha Olguín de López Rosado, esposa y compañera de su vida, también maestra de Historia, quien se encargó de comentar, mecanografiar y archivar toda su obra escrita, lo



que permitió al ilustre Maestro escribir, año tras año, un promedio de 12 cuartillas diarias, aún en domingos y días festivos, con riguroso sistema, y poder publicar, en forma prolija, los libros que ha continuación se mencionan:

Atlas Histórico Geográfico de México (1a. ed. 1940 2a, 1959); Problemas Económicos de México (1946 y 9 ed. posteriores); La Política de Obras Públicas en México (1948); Curso de Historia Económica de México (1954 y 3 ed. más); Ensayo sobre Historia Económica de México (1957 y 2 ed. más); Historia y Pensamiento Económico de México (6 tomos, UNAM); Historia del Peso Mexicano (1975); Los Servicios Públicos en la Ciudad de México (1976); Historia de la Agricultura y la Ganadería (1977); Bibliografía de la Historia Económica de México (1980, 13 tomos, UNAM); La Burocracia en México (1980); Evolución del Control de precios en México (1982); Los Mercados de la Ciudad de México (1982); El abasto de Productos Alimenticios en el D.F. (1988) y Bibliografía Económica de la Revolución Mexicana (1982).

Muchos de sus libros se han conver-

tido en textos obligados de distintas Universidades, publicó numerosos artículos en periódicos y revistas especializadas y dictó conferencias en diversos foros nacionales y extranjeros. En 1985 ingresó como Miembro Titular del Seminario de Cultura Mexicana.

Diego López Rosado se encontraba siempre rodeado de alumnos, a los que siempre supo ayudar y proteger. Se adjudicó la noble tarea de apoyar a la juventud estudiosa de los problemas nacionales, de "formarla", inculcando en ella un profundo sentimiento de responsabilidad política y solidaridad social. Destacados mexicanos, como secretarios de Estado y gobernadores, han "pasado por sus manos" y sido privilegiados por sus enseñanzas y favores a nivel académico y profesional.

El optimismo y la sencillez que de él emanaban, aunados a su sapiencia, formación docente y amor a su patria, lo convirtieron en uno de los maestros más apreciados y respetados de México.

Diego López Rosado, el alegre intelectual entregado a servir, cooperando con la hermosa labor de educar a su país, queda en todos nosotros.

\*Elaborado por el equipo de Análisis de la Coyuntura Económica. Gabriela Lobato.

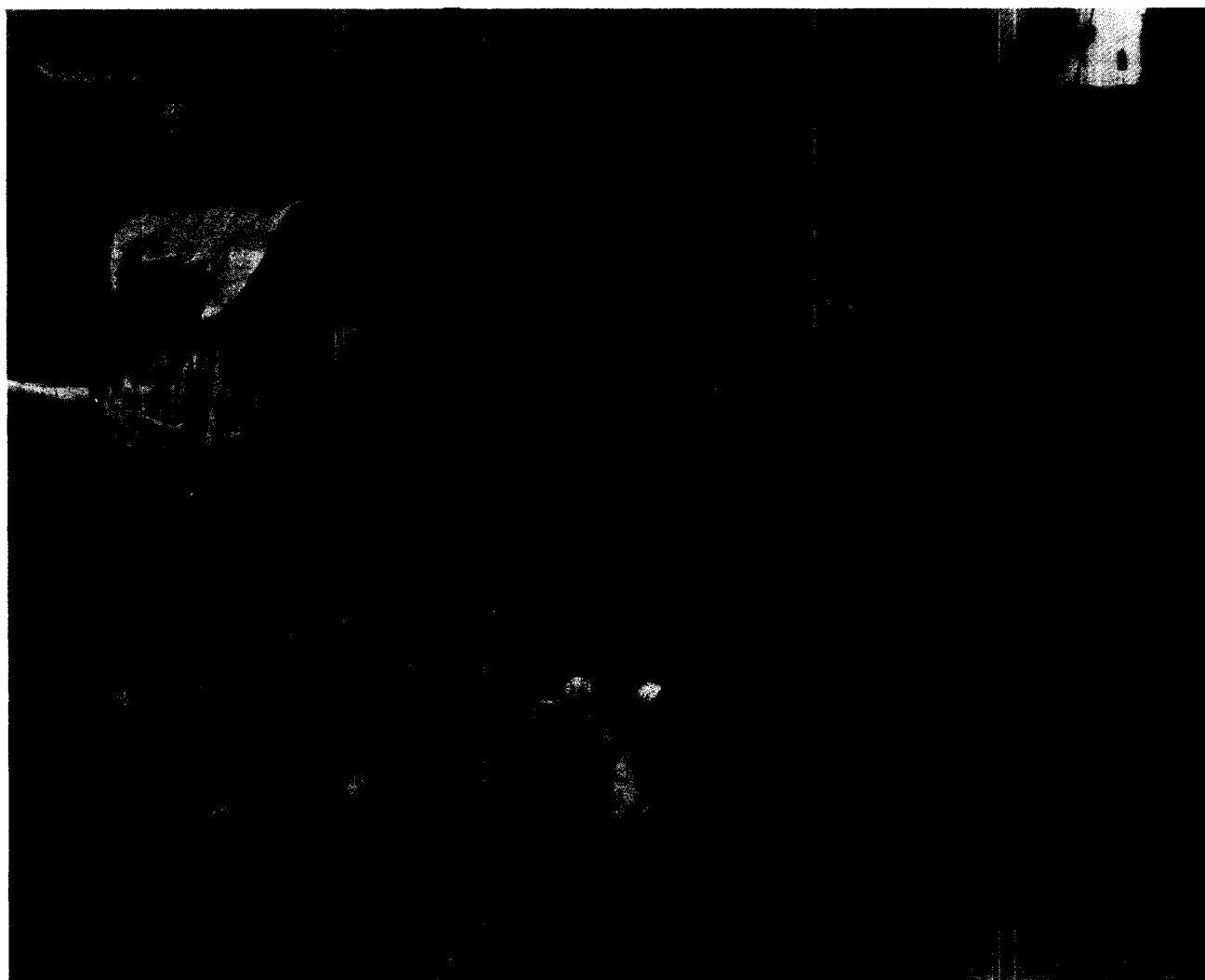
## Algunos Indicadores Económicos\*

**E**n 1988, concluye un régimen presidencial en el que la actuación de la política económica continúa siendo incapaz de reactivar la producción y los procesos de negociación de la deuda externa resultan más ingeniosos que efectivos. Son rechazados explícitamente los proyectos de choque que algunos países de Latino América impulsan y las medidas resultan insuficientes cuando no inocuas.

Sin embargo, se plantean medidas que identifican el enemigo a combatir, la inflación se convierte en el eje de los

esfuerzos contra la crisis y la recesión. Se destaca entonces un proyecto definido como Pacto de Solidaridad Económica (PSE), su basamento es la concertación política entre los agentes económicos. Sindicatos, Empresarios y Gobierno, comprometen sus acciones al control de la escala inflacionaria.

El esfuerzo no es parejo son nuevamente los trabajadores sobre los que recae la carga fundamental del pacto, la acción del gobierno de restringir el gasto público y las presiones empresariales dan cuenta de que una vez más el sacrificio no es equitativo.



\* Elaborados por el equipo de redacción y análisis de Momento Económico en Colaboración con el Departamento de Informática Estadística y Hemerografía.

José Antonio Moguel y José Antonio Moreno, miembros del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

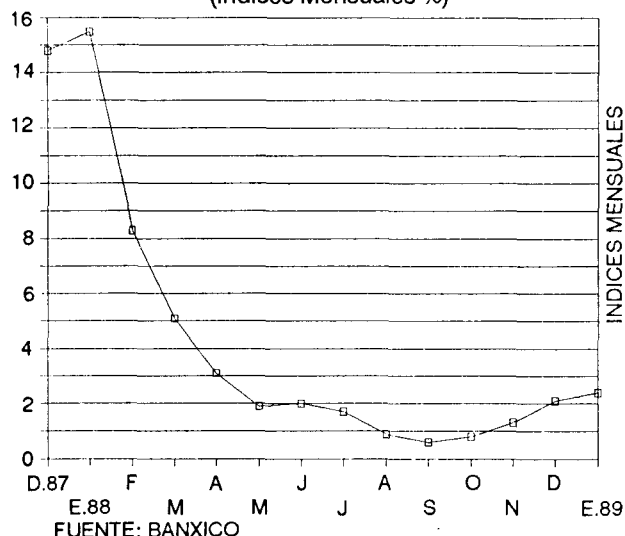
# Los precios:

A partir de la firma del PSE el 15 de diciembre de 1987, se establecen, en un contexto de concertación política, condiciones para la regulación del incremento en los precios.

El acuerdo entre sindicatos, empresarios y gobierno, luego de un "ajuste" de precios en enero de 1988 define una llamada "Canasta Básica" sometida al control de precios, ejercido principalmente bajo la vigilancia del Estado.

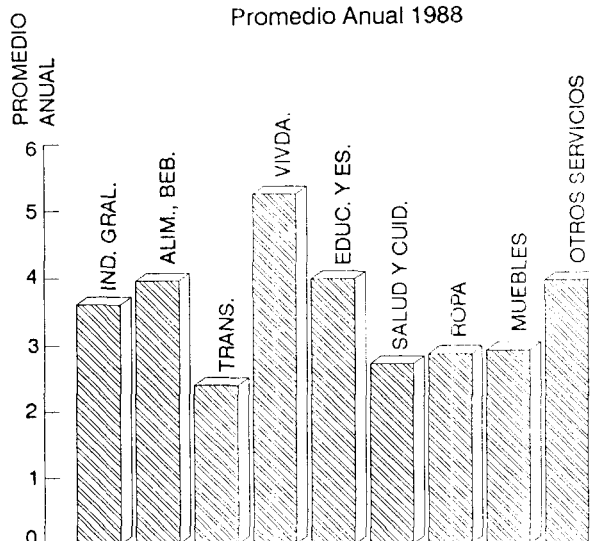
Dadas las limitaciones de control propuestas, sólo es posible dar seguimiento a aquellos artículos pactados, principalmente alimentos y los sujetos a control estatal, se crea así una especie de índice parcial de artículos sobre los que prácticamente no existen variaciones en sus precios. Sin embargo aquellos productos y bienes no sujetos a concertación continúan manteniendo tendencia a aumentar.

INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
(Indices Mensuales %)



## INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

Promedio Anual 1988



FUENTE: BANXICO

La duda permanente de los analistas, trabajadores y empresarios consiste en saber cuál fue la medición válida para ponderar las variaciones de los precios. La tradicional "de 70 000 cotizaciones directas en 35 ciudades sobre los precios de aproximadamente 1 200 artículos y servicios específicos", en donde la relación ponderada con el ingreso corresponde a la encuesta ingreso gasto de 1978. O bien, es la aplicación modificada de ese índice sobre los más de 70 artículos que componen la Canasta Básica del PSE.

En el caso que sea, la aplicación de los índices no invalida una real reducción en el ritmo de la inflación, aunque paralela a ella ha sido la caída de los salarios reales.

CUADRO 1  
INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.  
(Mensual)

	1988												PROMEDIO MENSUAL	
	ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY.	JUN.	JUL.	AGS.	SEP.	OCT.	NOV.	DIC.	ENE. 89	1988
INDICE GENERAL	15.5	8.3	5.1	3.1	1.9	2.0	1.7	0.9	0.6	0.8	1.3	2.1	2.4	3.6
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO	17.3	8.0	4.3	3.4	1.7	2.9	2.9	0.3	0.3	0.8	2.2	3.5	2.1	4.0
TRANSPORTE	22.6	4.0	0.7	0.7	0.3	0.0	-0.2	0.1	-0.4	0.0	0.3	0.7	0.6	2.4
VIVIENDA	13.8	5.8	6.0	4.8	5.1	4.3	4.4	4.0	3.8	4.1	3.4	3.6	7.1	5.3
EDUCACION Y ESPARCIMIENTO	13.1	9.0	7.1	4.5	1.7	1.8	1.3	1.0	5.5	0.2	0.4	2.3	3.1	4.0
SALUD Y CUIDADO PERSONAL	10.2	12.7	6.9	3.1	1.4	0.5	-1.0	-0.3	-1.0	-0.4	0.0	0.6	3.2	2.7
ROPA Y CALZADO	10.1	10.5	8.7	3.3	2.0	1.0	-0.5	1.5	-1.4	-0.5	0.1	-0.3	-0.8	2.9
MUEBLES Y ENSERES DOMESTICOS	8.7	16.2	8.0	2.3	0.9	0.8	0.4	0.1	-1.5	-0.8	-0.2	0.3	0.3	2.9
OTROS SERVICIOS	14.3	9.7	6.8	3.3	3.3	2.8	2.1	1.7	0.1	1.4	0.7	1.5	4.5	4.0

FUENTE: INDICADORES ECONOMICOS. BANXICO

La confusión existente en tanto a la relación Ingreso y Gasto implica múltiples problemas y matices, la diferencia entre el consumo de una familia de salario mínimo y aquéllos cuyo ingreso es muy superior, se resuelve únicamente con la elaboración, levantamiento y procesamiento de una encuesta de gasto familiar.

Las dificultades resultan evidentes por la cantidad de recursos humanos y materiales que reclaman una muestra representativa, por lo que y sólo como un ejercicio indicativo procedimos a establecer similitudes matemáticas entre los ponderadores (proporción porcentual del gasto por productos) que el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) hizo público en 1983 y la asignación matemática de valo-

res a los rubros generales de la canasta del PSE con base en los ponderadores de 1978 del Banco de México, (Banxico).

La presentación por estratos de ingreso del gasto expresa en términos amplios proporciones de distribución del consumo. Las diferencias existentes en la combinación de los indicadores base revelan, de alguna manera, la modificación en el consumo de satisfactores en dos momentos diferentes.

La función del cuadro es la de establecer un criterio más homogéneo sobre la distribución del ingreso por tipo de bien, su utilidad analítica está en la disposición de elementos para profundizar en la comprensión de las características del consumo de los trabajadores.

**CUADRO 2**  
**DISTRIBUCION DEL GASTO FAMILIAR POR TIPO DE SATISFACTOR\***  
(Porcentajes)

CONCEPTO	Ponderador Gral. <sup>1</sup>	Ponderador base <sup>2</sup>	MULTIPLS DE SALARIOS MINIMOS GENERALES										
			DE 0.00 A 0.50	DE 0.51 A 1.00	DE 1.01 A 1.50	DE 1.51 A 2.00	DE 2.01 A 3.00	DE 3.01 A 4.00	DE 4.01 A 5.00	DE 5.01 A 6.00	DE 6.01 A 7.00	DE 7.01 A 8.00	MAS DE 8.00
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO	62.37	39.00	73.70	75.04	74.69	70.27	68.50	62.55	60.76	53.84	57.96	52.15	45.85
TRANSPORTE	8.70	11.50	4.74	3.19	3.95	5.18	6.81	8.99	9.21	10.56	11.27	11.75	15.26
VIVIENDA	13.62	18.70	10.53	11.37	9.78	11.58	12.08	13.56	14.32	15.30	13.78	17.54	17.62
EDUCACION Y ESPARCIMIENTO	1.04	7.50	0.41	0.39	0.50	0.61	0.75	1.07	1.14	1.43	1.20	1.23	1.90
SALUD Y CUIDADO PERSONAL	7.52	9.10	5.50	4.82	5.18	6.39	6.38	7.40	7.54	10.60	8.24	9.32	10.12
ROPA Y CALZADO	0.85	6.60	0.58	0.47	0.58	0.71	0.78	0.81	0.99	1.04	0.91	1.12	1.09
MUEBLES Y ENSERES DOMESTICOS	5.91	7.60	4.54	4.72	5.32	5.25	4.71	5.62	6.05	7.23	6.65	6.89	8.16

\* CALCULOS REALIZADOS POR EL EQUIPO DE PROYECTOS ESPECIALES Y EL DEPARTAMENTO DE ESTADISTICA, INFORMATICA Y HEMEROGRAFIA DEL IIEc, UNAM.

(1) BANCO DE MEXICO, CANASTA BASICA DE CONSUMO. PONDERACIONES ACTUALIZADAS HASTA LA PRIMERA QUINCENA DE FEBRERO DE 1988.

(2) INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA GEOGRAFIA E INFORMATICA. DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA. ENCUESTA NACIONAL DE INGRESO-GASTO DE LOS HOGARES. 1983.

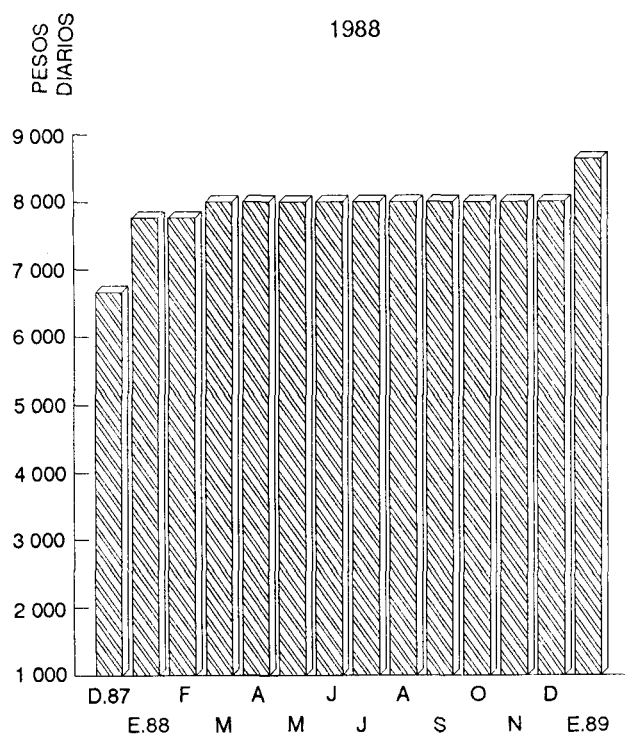




A partir de la firma del PSE se destaca como aspecto fundamental la concertación política como forma de actuación en la economía.

A los empresarios, les corresponde el "sacrificio de ganancias" producto de la "re-etiquetación" especulativa, al gobierno la vigilancia de precios y el "sacrificio de ingresos" de tarifas y servicios proporcionados por él. A los trabajadores, corresponde el "sacrificio del nivel de vida" de sus familias.

### SALARIO MINIMO NOMINAL



FUENTE: STPS.



El pacto incluye explícitamente el congelamiento de salarios como elemento muy importante en la contención de las presiones inflacionarias. El argumento resulta de consecuencias fundamentales para el sector que apenas accede al salario mínimo. El destino inmediato de una familia que cuenta únicamente con el salario mínimo para su subsistencia es el de la miseria extrema y el hambre, los efectos sociales sobre la masa empobrecida resultan en profundo descontento e irritación, delincuencia y actitudes antisociales.

La alternativa de este sector de mini salarios frente a la reducción del consumo, adquiere rasgos económicos fundamentales: la incorporación de otros miembros de la familia a actividades remuneradas, ampliando la tan de moda economía del subempleo; la sustitución de bienes de consumo por otros de inferior calidad y en resumen contracción importante de la demanda interna de bienes no duraderos.

CUADRO 3  
AUMENTOS A LOS SALARIOS MINIMOS  
(Pesos)

FECHA	AREAS GEOGRAFICAS			INCREMENTOS (pesos)			INCREMENTOS (%)		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C
31/12/87	6,470.83	5,991.67	5,395.83						
1o/01/88	7,765.00	7,190.00	6,475.00	1,294.17	1,198.33	1,079.17	20.00	20.00	20.00
1o/03/88	8,000.00	7,405.00	6,670.00	235.00	215.00	195.00	3.03	2.99	3.01
1o/01/89	8,640.00	7,995.00	7,205.00	640.00	590.00	535.00	8.00	7.97	8.02

FUENTE: INFORMES DE LA COMISION NACIONAL DE SALARIOS MINIMOS.

CUADRO 4  
COMPORTAMIENTO DE LOS SALARIOS Y PRECIOS EN 1988

	SALARIO MINIMO DIARIO (Pesos)	INPC <sup>1</sup> MENSUAL	INPC <sup>1</sup> ACUMULADO MENSUAL	INPC <sup>1</sup> DIC. 87 = 100	CAIDA SALARIAL		PERDIDA SALARIAL MENSUAL (Pesos)
					(PESOS)	(%)	
DIC. 87	6,470.83	14.8	0.00	100.0	6,470.83	100.00	
ENE. 88	7,765.00	15.5	15.46	115.5	6,564.35	101.45	93.52
FEB.	7,765.00	8.3	25.09	125.1	5,816.53	89.89	(654.30)
MAR.	8,000.00	5.1	31.50	131.5	5,480.13	84.69	(990.71)
ABR.	8,000.00	3.1	35.55	135.5	5,156.29	79.69	(1,314.55)
MAY.	8,000.00	1.9	38.17	138.2	4,946.50	76.44	(1,524.33)
JUN.	8,000.00	2.0	40.99	141.0	4,721.02	72.96	(1,749.82)
JUL.	8,000.00	1.7	43.34	143.3	4,532.72	70.05	(1,938.11)
AGS.	8,000.00	0.9	44.66	144.7	4,427.23	68.42	(2,043.60)
SEP.	8,000.00	0.6	45.49	145.5	4,361.11	67.40	(2,109.72)
OCT.	8,000.00	0.8	46.60	146.6	4,272.30	66.02	(2,198.54)
NOV.	8,000.00	1.3	48.56	148.6	4,115.34	63.60	(2,355.50)
DIC.	8,000.00	2.1	51.66	151.7	3,867.38	59.77	(2,603.45)
ENE. 89	8,640.00	2.4	55.30	155.3	3,862.30	59.69	(2,608.54)

1 INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.

FUENTE: ELABORACION PROPIA CIFRAS TOMADAS DEL "BOLETIN DE INDICADORES ECONOMICOS" DEL BANXICO.

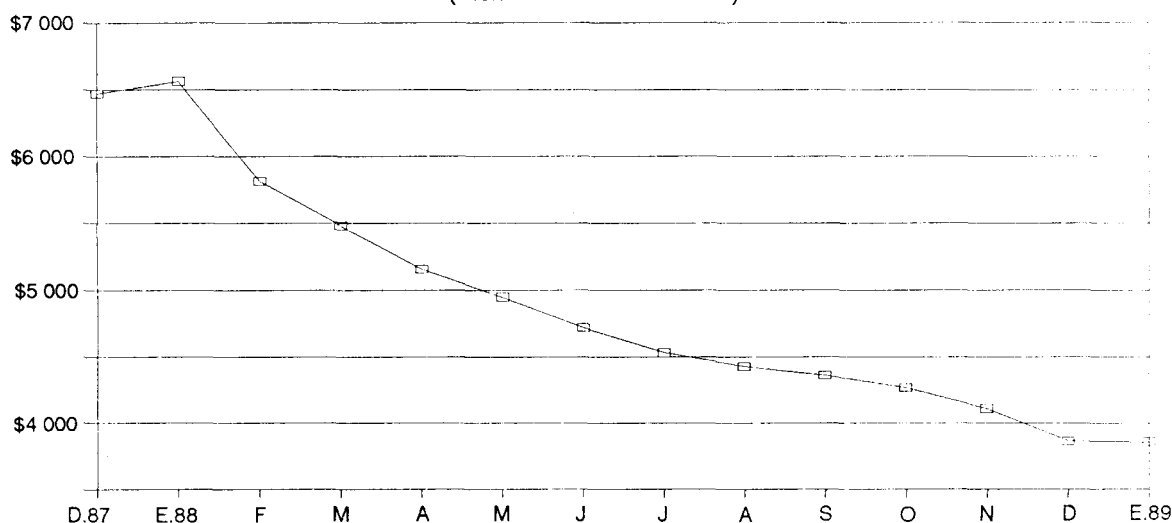
La contención salarial se ha contemplado como uno de los factores de mayor peso en el control de la inflación, sin embargo, y paralela a la disminución de precios la caída de los salarios reales se ha significado como el elemento de presión social más importante en las últimas décadas.

El fundamentar la estabilidad económica a costa de los niveles de vida de los trabajadores es atentatorio a la dignidad humana y a la estabilidad política, la pérdida del poder adquisitivo de los salarios obliga a complementar el ingreso incorporando a los diversos miembros de la familia al trabajo, no con la finalidad de aumentar los niveles de consumo sino para ajustar a las nuevas condiciones el gasto en alimentación.

El aumento de precios de los productos no incluidos en la canasta básica alimenticia relega a ésta como proporción del gasto total, la sustitución de alimentos baratos por caros, los aumentos en los rubros de vivienda, ropa y calzado, la escasez generada por los controles de precios, están generando una situación de extrema miseria y abatimiento nutricional.

La significativa caída de los salarios reales ha traído como consecuencia la pérdida de expectativa de mejoramiento de las condiciones de vida de la gran mayoría de los mexicanos, el golpe de la crisis para los trabajadores continúa de forma brutal, la contención del ritmo inflacionario no ha redituado en ningún beneficio para los trabajadores.

SALARIOS MINIMOS REALES EN 1988  
(Diciembre de 1987 = 100)



## **Un Sexenio de Negociación Obrero-Patronal 1982-1988**

**Gustavo López Pardo \***

**L**a presente nota trata de brindar al lector un conjunto de datos que reflejan algunos rasgos de la respuesta obrera y de sus organizaciones sindicales ante la crisis económica que desde 1980 la golpea.

La fría estadística, desde luego, no basta para construir una visión completa del comportamiento de los trabajadores organizados ante la crisis, para ello tendríamos que realizar un análisis al nivel de décadas, años, ramas, casos que contemplara otros aspectos del proceso, que resaltara los factores económicos de las empresas y ramas, que contemplara las modificaciones en los procesos de trabajo, las particularidades de las organizaciones sindicales, etcétera. Pero los datos que se presentan son reveladores y muy sugerentes, indican los problemas que enfrentaron y enfrentan los trabajadores, los instrumentos de lucha que utilizaron en su relación contradictoria con la patronal y la eficacia de estos para obtener la satisfacción de sus demandas.

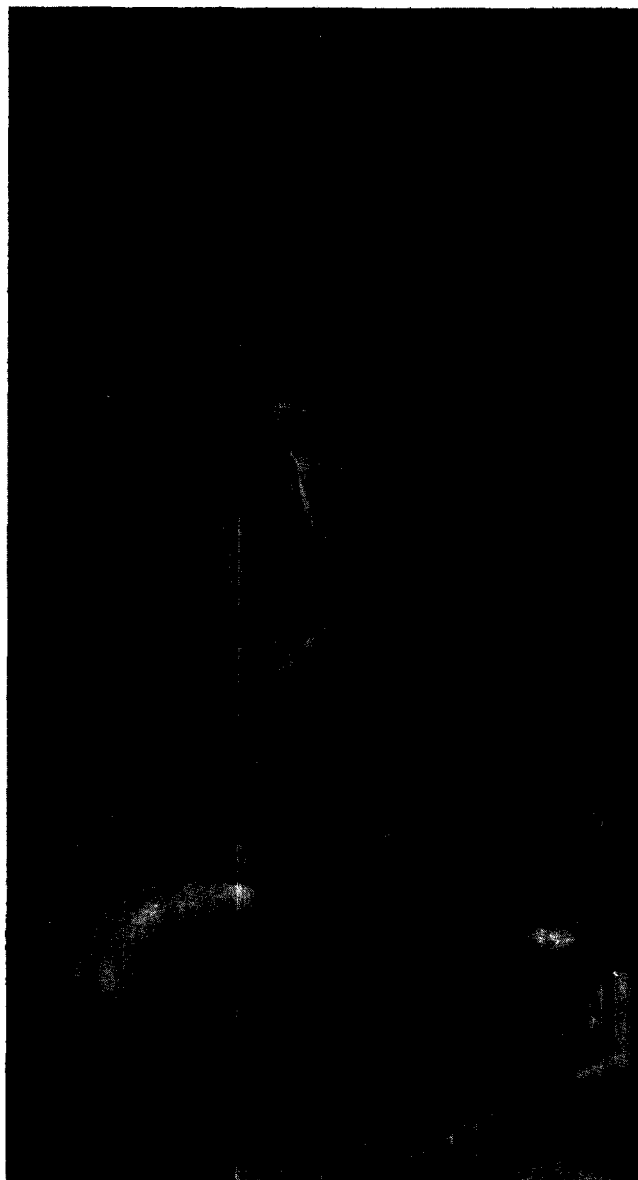
Los cuadros y las gráficas que muestran los motivos de los miles de emplazamientos a huelga y las razones que propiciaron el estallido de estas durante el sexenio, nos sugieren algunas de las características de la política laboral que los trabajadores tuvieron que enfrentar, dándonos una idea de las limitaciones que los sindicatos tuvieron para proteger los intereses obreros. La distribución de las huelgas por sectores y ramas, ofrecen un espectro sobre las actividades económicas que fueron más afectadas por la crisis y en las que los trabajadores enfrentaron más frecuentemente la intransigencia y la voracidad patronal, además de problemas de debilidad y corrupción sindical.

Para nadie fue desconocido que en los últimos años la burocracia sindical instrumentó y sostuvo una línea de acción "moderada", de conciliación y concertación con el gobierno y la patronal a fin de combatir la inflación y superar la crisis por la que atraviesa nuestro país. Si bien esta actitud de la cúpula sindical ha sido fundamental para obtener algunos resultados positivos en la lucha contra la inflación no se ha traducido en beneficios para los trabajadores, por el contrario ha condenado a miles al subempleo y al desempleo, así como al deterioro constante de los salarios de los que mantienen sus empleos, pese a los miniaumentos que han logrado concertar con la patronal.

El grado en que la crisis ha afectado a los trabajadores lo muestra la existencia, según datos patronales, de aproximadamente 5 millones de personas desempleadas o subempleadas (19.5% de la P.E.A.) y la reducción del nivel real de la capacidad adquisitiva de los salarios en por lo menos un 40%.<sup>1</sup> Pero la crisis no sólo afectó al salario y al empleo, también creó las condiciones, políticas y económicas, que han permitido a los patronos desarrollar y obtener resultados positivos de su ofensiva

contra la legislación laboral, contra las organizaciones obreras y fundamentalmente contra los contratos colectivos de trabajo (CCT).

El enfrentamiento ha sido desigual, y las miles de acciones que los trabajadores han realizado para contrarrestar la ofensiva patronal han sido insuficientes para modificar la tendencia actual. Los datos que se presentan son evidentes.



\* Investigador del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

<sup>1</sup> Estudio realizado por la Confederación Nacional de Camaras Industriales. La Jornada, 12 febrero de 1989. También ver Momento Económico Num. 34-35, febrero-marzo de 1988.

CUADRO 1  
EMPLAZAMIENTOS A HUELGA HUELGAS ESTALLADAS Y TRABAJADORES  
EN HUELGA POR AÑO  
Jurisdicción Federal

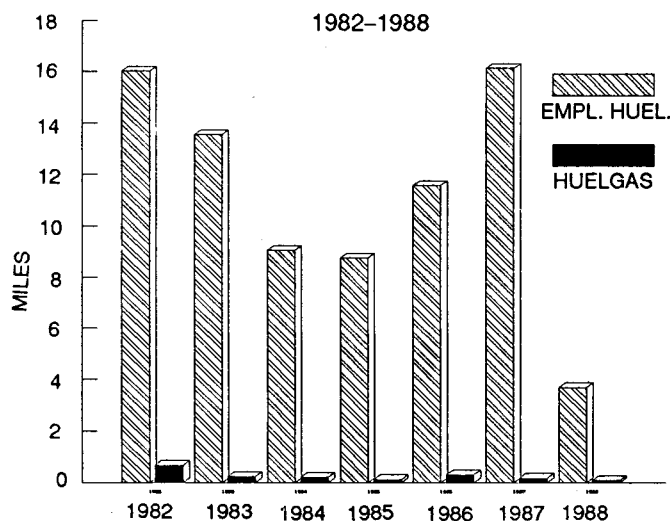
años	Emplazamientos a huelgas		Huelgas			Trab. en huelga
	(1)	(%)	(2)	(%)	(2/1)%	
1982	16,032	20.34	675	36.99	4.21	213,531
1983	13,536	17.18	230	12.60	1.70	125,770
1984	9,052	11.00	221	12.11	2.44	64,994
1985	8,754	11.11	125	6.85	1.43	60,841
1986	11,579	14.69	312	17.10	2.69	82,848
1987	16,142	20.48	174	9.53	1.08	201,386
1988*	3,706	4.70	88	4.82	2.37	76,852
TOTAL	78,801	100	1,825	100	2.32	826,222

\* Comprende los meses de enero-julio.  
Fuente: Elaborado con datos de la STPS.

GRAFICA 1

## EMPLAZAMIENTOS A HUELGA Y HUELGAS

1982-1988



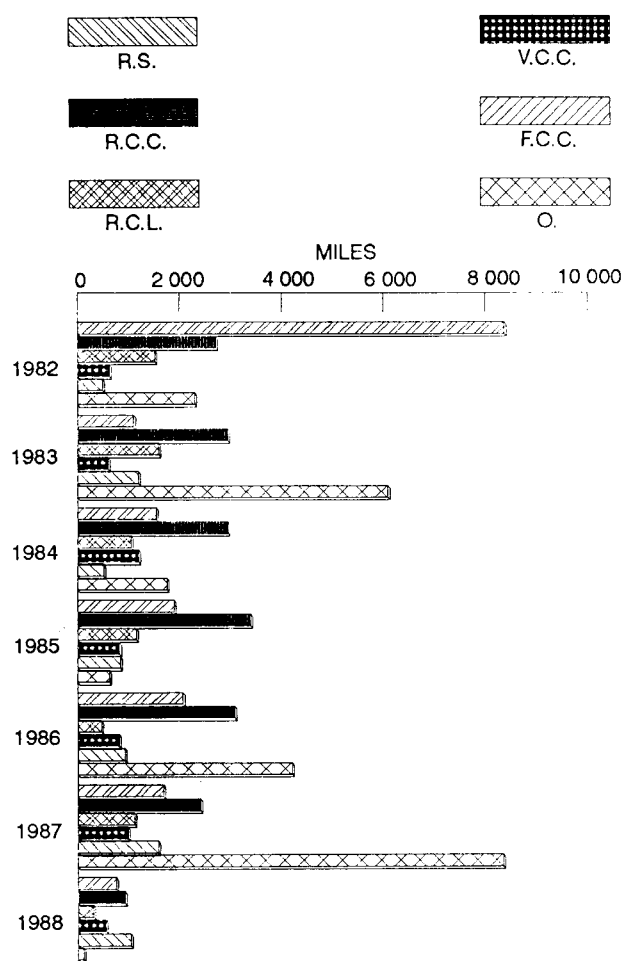
Tenemos que de enero de 1982 a julio de 1988 los sindicatos realizaron en promedio 39 emplazamientos a huelga diariamente a fin de obligar a la patronal a considerar y negociar sus demandas salariales y laborales. En este período sobresalen dos momentos por la intensidad de las acciones de los trabajadores: el año de 1982, cuando se agudiza la crisis económica, se instrumenta una política gubernamental de austeridad y cuando la inflación se convierte en un fenómeno crónico, tenemos 16,032 emplazamientos a huelga que representan el 20.34% del total que se efectuaron durante el sexenio, y como se recordará eran parte de la estrategia de la burocracia sindical para presionar al gobierno a fin de que modificara su política laboral. Sin embargo, en aquella ocasión el gobierno del Presidente de la Madrid consiguió uno de sus triunfos, pues respetando el derecho de huelga, logró someter la bellicosidad del sindicalismo oficial e independiente a su política e infringir una derrota que marcaría los términos de la relación obrero-gobierno por el resto del sexenio.

El año de 1987 también sobresale por los 16,142 emplazamientos a huelga que durante él se efectuaron (20.48% del total) y porque es el año en que la política gubernamental para

controlar la inflación (que amenazaba con convertirse en hiperinflación) entra en crisis y se aumentan los sacrificios a los trabajadores con la liberación de los precios y un nuevo control de los salarios.

Ahora bien, como el cuadro 2 y la gráfica 2A lo indican de los 78,801 emplazamientos a huelga que se efectuaron durante el sexenio, el 29.76% fueron por motivo de ajuste salarial y por reparto de utilidades, entre otras demandas; el 23.40% fueron por revisión de contrato colectivo de trabajo; el 22.12% por revisión salarial y sólo el 7.16% por violaciones al contrato colectivo de trabajo. Como los datos lo indican, el grueso de los emplazamientos fueron motivados por demandas que se relacionan con las remuneraciones al trabajador (salario directo y prestaciones económicas), mientras que las reivindicaciones sociales, las de condiciones de trabajo, las de seguridad en el empleo, las relacionadas con la legislación de la contratación colectiva y las de la participación en la gestión de las empresas quedaron relegadas a un segundo plano e incluso no fueron siquiera consideradas. La demanda obrera más frecuente y a veces la única durante estos años de crisis es la de aumento de salario, es la defensa de las condiciones mínimas de existencia de los trabajadores.

GRAFICA 2A

EMPLAZAMIENTOS A HUELGA  
POR MOTIVO Y AÑO

**CUADRO 2**  
**EMPLAZAMIENTO A HUELGA Y HUELGAS ESTALLADAS POR MOTIVO**  
**(JURISDICCION FEDERAL)**

MOTIVO	1982		1983		1984		1985		1986		1987		1988*		TOTAL	
	E. H.	H.	E. H.	H.	E. H.	H.	E. H.	H.	E. H.	H.	E. H.	H.	E. H.	H.	E. H.	H.
REVISION SALARIAL	8,366	56	1,103	56	1,547	24	1,905	25	2,070	85	1,687	37	752	19	17,430	302
REVISION CONTRATO																
COLECTIVO DE TRABAJO	2,716	69	2,942	54	2,954	59	3,397	27	3,087	53	2,415	37	925	36	18,436	335
REVISION																
CONTRATO LEY	1,528	444	1,596	0	1,051	5	1,160	0	461	0	1,115	0	298	0	7,209	449
VIOLACIONES AL																
CONTRATO COLECTIVO																
DE TRABAJO	628	50	607	65	1,214	59	824	50	818	60	992	61	562	21	5,645	366
FIRMA DE CONTRATO																
COLECTIVO DE TRABAJO	494	22	1,199	24	521	51	839	16	940	39	1,586	18	1,048	11	6,627	181
OTROS	2,298	34	6,089	31	1,765	23	629	7	4,203	75	8,350	21	121	1	23,455	192
TOTAL	16,030	675	13,536	230	9,052	221	8,754	125	11,579	312	16,145	174	3,706	88	78,801	18,25

\* Comprende los meses de enero-julio.

FUENTE: Elaborado con datos de la STPS.

E.H. = emplazamientos a huelga; H. = huelgas.

De los 78,801 emplazamientos a huelgas que los sindicatos gestionaron ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social sólo 1825 concluyeron en paro efectivo de labores, es decir sólo el 2.32% del total se convirtieron en huelgas. El dato sugiere que en el sexenio que acaba de concluir, existió una clara tendencia de resolver los conflictos laborales por la vía de la negociación y evitar cualquier alteración del orden social e interrupción de la actividad productiva. La negociación no sólo fue usada por la patronal, sino fue el principal instrumento de lucha utilizado por la burocracia sindical, quien no necesitó, no pudo o no quiso recurrir a otra acción de lucha para conseguir la satisfacción de las demandas obreras.

Los cuadros pueden sugerir varias situaciones que el lector tendrá que evaluar ayudado de otros elementos de análisis, pero que podrían ser algunas de las siguientes:

- 1) En el sexenio que acaba de concluir efectivamente se solucionaron las demandas obreras mediante la negociación y el entendimiento con la patronal.
- 2) La dirigencia sindical preocupada por mantener las fuentes de trabajo, y las conquistas ya obtenidas plasmadas en los contratos colectivos de trabajo, aceptaron los ofrecimientos patronales, fueran o no satisfactorios para los trabajadores, sin mayor trámite ni recurrir a otros instrumentos de lucha.
- 3) Fue efectiva la política de conciliación y concertación que el gobierno propuso y sostuvo con la burocracia sindical para descargar en los trabajadores los efectos de la crisis.
- 4) Expresan la profunda debilidad del sindicalismo mexicano para conseguir mejores condiciones de vida y de trabajo.
- 5) Expresan la pérdida de la capacidad de negociación y de incidencia de las dirigencias sindicales en la elaboración de las políticas económicas desarrolladas por el gobierno.



Por otra parte, si comparamos los emplazamientos a huelga y las huelgas estalladas (cuadro 2 y gráfica 2B) encontramos que durante el sexenio el mayor número de huelgas estalladas obedecieron a violaciones al contrato colectivo de trabajo, es decir, fueron por la defensa de las prestaciones económicas y de las condiciones laborales que los trabajadores a lo largo de muchos años y de grandes esfuerzos, lograron arrebatarse a la patronal. Del total de huelgas estalladas durante el período, 366 (20.05% del total) fueron por esta causa asimismo a lo largo del sexenio este fue uno de los principales motivos por el que los sindicatos decidieron estallar la huelga. Los datos pueden reflejar la intensidad de la política patronal y gubernamental de reducir las prestaciones económicas, sociales y de gestión plasmadas en los contratos; de eliminar o modificar sus relaciones con los trabajadores organizados y sustituirlas por relaciones directas a nivel individual con los trabajadores; y de eliminar los contratos colectivos de trabajo indefinidos y progresivos por contratos temporales y limitados.

Es interesante apuntar que de los 17,430 emplazamientos a huelga que por revisión salarial se efectuaron durante el sexenio, únicamente 302 estallaron, es decir el 1.73% y si lo vemos en relación con el número de huelgas estalladas, tenemos que representaron el 16.54% del total. Si los aumentos salariales constituyeron el principal motivo por el cual los sindicatos emplazaron a huelga, sólo fueron la cuarta razón o motivo para realizar el paro efectivo de labores.

Los datos nuevamente sugieren varias situaciones:

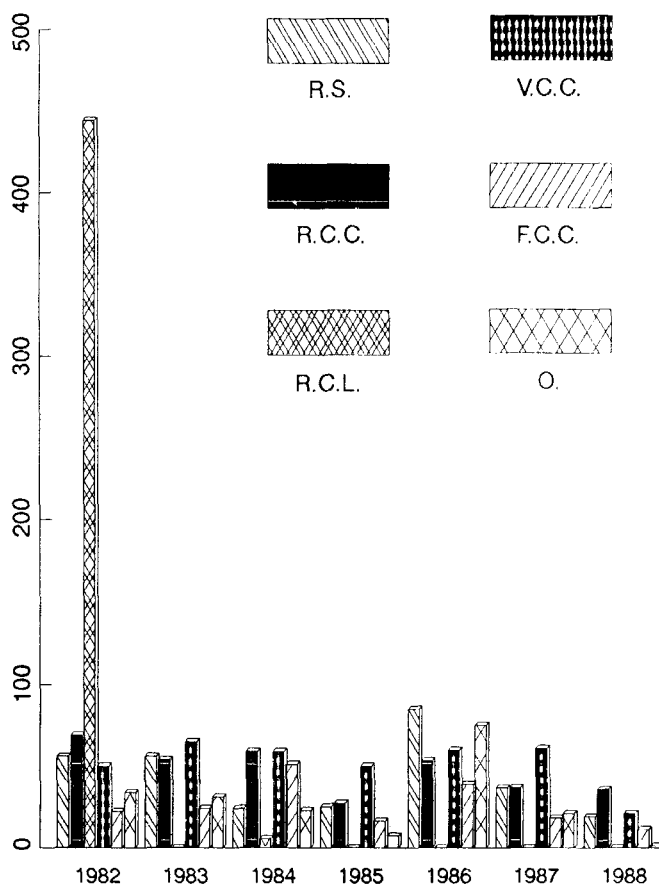
- 1) Que el grueso de los sindicatos aceptaron los aumentos salariales propuestos por los patrones y el gobierno, ya



GRAFICA 2B

### HUELGAS ESTALLADAS POR MOTIVO Y AÑO

1982-1988



como resultado de la contribución obrera a los esfuerzos para enfrentar y superar la crisis económica, ya porque no tuvieron la fuerza para enfrentar a la patronal y al gobierno y recuperar el poder adquisitivo de sus salarios, máxime que se podía poner en peligro sus empleos dada la actual belicosidad de la patronal.

- 2) Que efectivamente, en estos tiempos de crisis prolongada, la demanda central de los trabajadores es la de aumento salarial, pero debido a la profunda debilidad de sus organizaciones tuvieron que aceptar las condiciones y ofrecimientos de la patronal, llegando incluso a canjear algunas de sus prestaciones sociales y laborales plasmadas en sus contratos, por mayores aumentos salariales.
- 3) Refuerza la idea de que el sindicalismo mexicano atraviesa por una etapa de debilidad crónica que le impide imponer o negociar un proyecto alternativo que proteja los intereses fundamentales de los trabajadores y lo obliga a aceptar las condiciones propuestas por los patrones y por el gobierno, limitándose a defender las condiciones mínimas que garanticen la supervivencia de los trabajadores (salario y empleo).



CUADRO 3

HUELGAS ESTALLADAS POR SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD  
(Jurisdicción Federal)

SECTORES/RAMAS	TOTAL ANUAL								TOT.	(%)
	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988*			
AGROPECUARIO	5	8	1	0	0	0	0	14	0.77	
EXTRACTIVO	8	2	6	1	4	0	4	25	1.37	
ENERGETICO	0	1	1	0	1	1	0	4	0.22	
ind. eléctrica	0	1	1	0	1	1	0	4	0.22	
CONSUMO NO DURADERO	527	71	119	32	78	42	33	902	49.42	
ind. textil	472	29	39	8	20	21	6	595	32.60	
ind. azucarera	1	1	0	0	0	0	0	2	0.11	
ind. aceites y grasas vegetales	5	4	6	3	7	2	1	28	1.53	
ind. alimentaria	22	15	25	9	35	6	15	127	6.96	
ind. celulosa y papel	4	6	32	7	5	8	4	66	3.62	
ind. bebidas	14	14	12	5	8	5	6	64	3.51	
ind. maderera	7	1	4	0	3	0	1	16	0.88	
ind. tabacalera	0	0	1	0	0	0	0	1	0.05	
otras manufacturas	2	1	0	0	0	0	0	3	0.16	
CONSUMO DURADERO	17	22	12	24	24	22	12	133	7.29	
ind. cementera	3	4	4	4	5	6	4	30	1.64	
ind. calera	5	5	4	10	4	6	1	35	1.92	
ind. automotriz y autopartes	9	11	4	10	14	10	7	65	3.56	
ind. vidriera	0	2	0	0	1	0	0	3	0.16	
BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL	50	35	35	33	36	30	13	232	12.71	
ind. hule	0	3	2	1	1	2	0	9	0.49	
ind. metálicas y siderúrgica	23	16	11	11	16	12	2	91	4.99	
ind. petroquímica	1	1	1	1	1	2	4	11	0.60	
ind. químico-farmacéutica	21	8	16	13	15	11	6	90	4.93	
ind. construcción	5	7	5	7	3	3	1	31	1.70	
SERVICIOS	68	91	47	35	169	78	26	514	28.16	
distribución gas y agua	1	0	1	0	1	0	0	3	0.16	
comercio	2	0	0	0	0	0	0	2	0.11	
transporte terrestre	16	33	14	18	24	15	5	130	7.12	
transporte marítimo	3	0	1	1	1	0	0	6	0.33	
transporte aéreo	12	12	5	3	4	7	3	46	2.52	
ser. conexos al transporte	14	12	3	5	115	8	4	161	8.62	
servicios telefónicos	3	0	0	0	0	3	0	6	0.33	
radio y televisión	0	6	1	0	0	3	0	10	0.55	
ind. cinematográfica	9	15	14	5	18	34	10	105	5.75	
otros servicios	8	8	8	3	6	8	4	45	2.47	
NO ESPECIFICADAS	0	0	0	0	0	1	0	1	0.05	
TOTALES								1,825	100.00	

\* Comprende los meses de enero julio.

Fuente: Elaborado con datos de la STPS.

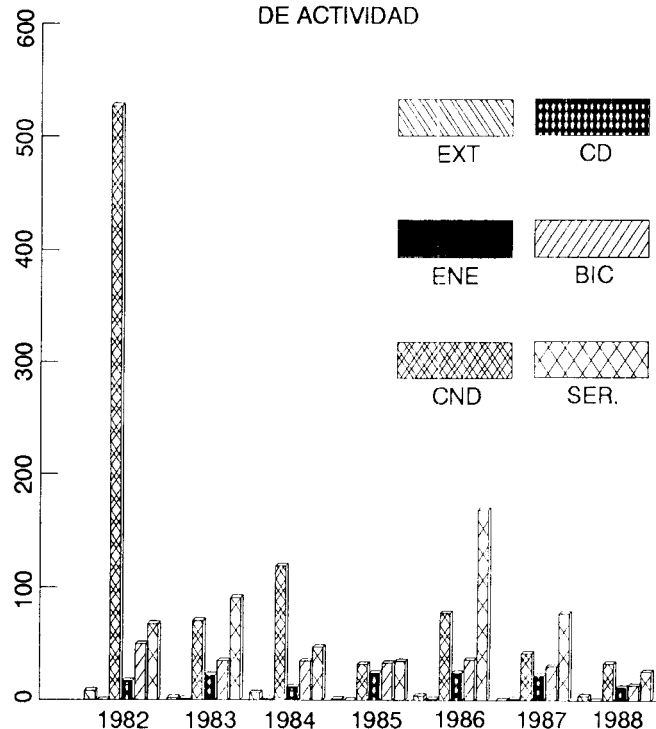


Del cuadro 3 y de la gráfica 3, correspondientes a las huelgas estalladas por sectores y ramas de actividad, se desprende que los trabajadores del sector Bienes de Consumo no Duradero fueron los que más recurrieron a la huelga (902) concentrando el 49.42% del total sexenal; seguidos por los del sector Servicios quienes estallaron 514 huelgas representando el 28.10% y los del sector de Bienes Intermedios y de Capital con 232 huelgas que representaron el 12.71% del total. Las ramas económicas de mayor conflictividad fueron: la industria textil (595 huelgas), el transporte terrestre y sus servicios (291), la industria alimentaria (127) y la industria cinematográfica (105 huelgas) acumulando en conjunto el 61.25% del total sexenal (1118 huelgas).

Como se ve fue la industria textil donde los trabajadores recurrieron con mayor frecuencia a la huelga, 595 casos (32.60% del total). Tal situación podría obedecer a que esta industria ha sido una de las actividades más golpeada por la crisis, en donde han tenido que cerrar muchas medianas empresas y pequeños talleres ante la decisión gubernamental de apertura comercial; a que tradicionalmente en esta actividad los trabajadores tienen bajos salarios, están sometidos a extenuantes jornadas, no cuentan con prestaciones sociales y económicas y en la que, incluso, muchos trabajadores no tienen contrato de trabajo y en donde la mayoría de los sindicatos son patronales.

Los datos que se presentan, son sin duda sugerentes y dan claras pistas de las actividades en las que los trabajadores enfrentan peores condiciones de trabajo, en las que más dificultades encuentran para recuperar sus condiciones salariales y mejorar sus condiciones de vida. Esperamos que en próximos números podamos seguir proporcionando más datos al lector para que pueda tener elementos que permitan comprender las características del comportamiento obrero en su relación antagónica con el capital.

GRAFICA 3  
HUELGAS ESTALLADAS POR SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD



## Presupuesto de Egresos de la Federación 1989

Martha Ceceña Angulo \*

### Algunos Antecedentes

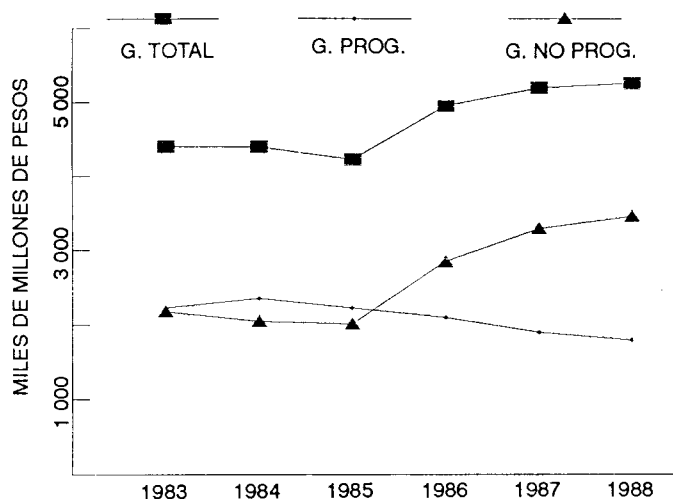
A finales de 1982, cuando la crisis se muestra con mayor violencia, el gobierno opta por una estrategia económica que se orienta en dos sentidos: uno, hacia el cambio estructural de la economía pensado a mediano y a largo plazo; y el otro, hacia el reordenamiento económico considerado en lo inmediato.

El primero consiste, en términos generales, en cambios en la gestión económica del Estado, en una mayor apertura a la inversión extranjera y al comercio internacional, así como en una reconversión de la planta productiva. El segundo contempla el manejo coyuntural de algunos instrumentos y variables macroeconómicas.

Dentro de la estrategia se ubica como una de las líneas principales para la ejecución de la política económica, la del gasto público.

El déficit financiero para fines de 1982, llegó a representar el 16.9% del Producto Interno Bruto (PIB)<sup>1</sup>, considerándose una de las causas principales de la crisis.

COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO  
1983-1988 A PESOS CONSTANTES (1982=100)



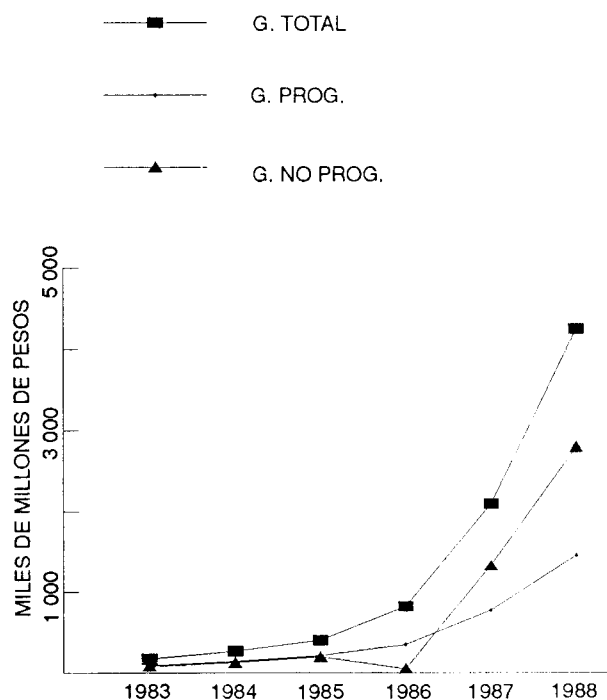
\*Técnico Académico del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

<sup>1</sup>Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos 1989. Presidencia de la República.

<sup>2</sup>Centro de Información y Estudios Nacionales (CIEN), La Economía Mexicana 1988.

<sup>3</sup>Tasas calculadas a pesos constantes de 1982.

COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO  
1983-1988 A PESOS CORRIENTES



La inflación en este periodo pasó, en pocos meses, de tasas anuales de 40% a más de 100%<sup>2</sup>, la que según versiones oficiales, se debió, en gran medida, al excesivo gasto público que generó presiones por parte de la demanda interna.

Así, la política del gasto público, se encaminó a una fuerte reestructuración del mismo, en donde su componente programable (gasto corriente y de inversión) sufre severas reducciones año con año. Con respecto a su parte no programable (servicio de la deuda, participaciones y estímulos, así como adeudos fiscales de años anteriores), ésta ha tendido a incrementarse, siendo el servicio de la deuda el que ha venido absorbiendo los aumentos del gasto total.

Entre 1983 y 1988, los egresos públicos totales se incrementaron a una tasa media anual de 3.6%. El gasto programable decreció a una tasa media de -4.2% y el no programable aumentó a una tasa media de 9.7% anual.<sup>3</sup>

La actual administración, en un contexto de mayor complejidad, muestra, en sus líneas generales de política, una continuación de la estrategia económica implementada en los últimos años. Así, en el caso del Presupuesto de Egresos de la Federación para 1989, su monto y orientación dan cuenta de esto.

### Presupuesto de Egresos de la Federación 1989

Según este documento, la política de gasto seguida, se inscribe dentro de la estrategia de "transición" dictada para el presente año, en donde las erogaciones serán "moderadas" mientras se consolida la estabilidad de precios, así como, la reducción de la transferencia de recursos al exterior por concepto de deuda externa, con la finalidad de crear las condiciones necesarias para el crecimiento gradual de la economía. A su vez, se resalta la "orientación social" del presupuesto, pues, a pesar de que sufre una reducción real en su totalidad, algunas áreas del desarrollo social obtienen incrementos, con el propósito de "aliviar" la pobreza extrema, de la que son víctimas algunos sectores de la sociedad.<sup>4</sup>

Los recursos asignados al presupuesto para este año son del orden de 246 billones de pesos, de los que 83.5 billones<sup>5</sup> el 33.9% se dirigen a su componente programable y 162.9 billones, el 66.1%, al no programable.

De acuerdo a lo esperado para el cierre de 1988 y considerando la inflación para el presente año, los egresos sufren una reducción real con respecto al año anterior de 3.3%, al gasto programable le corresponde un decremento de -4.1% y al no programable de -2.9%.<sup>6</sup>

### GASTO PUBLICO 1988 - 1989 (Miles de millones de pesos)

CONCEPTO	ESPERADO 1988 pesos		PROYECTO 1989 pesos		VARIACION (%) pesos	
	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*
Gasto Total	212,710	5,260	246,600	5,085	15.9	-3.3
Gasto Programable	72,732	1,799	83,600	1,724	14.9	-4.1
Gasto no Programable	139,978	3,461	163,000	3,361	16.4	-2.9

FUENTE: VI INFORME DE GOBIERNO MMH 1988.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 1989.

\* DEFLACTOR IMPLICITO DEL PIB (1982 = 100).

<sup>4</sup> Presupuesto de Egresos de la Federación 1989. SPP.

<sup>5</sup> El 22 de febrero, el Sr. de Programación y Presupuesto, Ernesto Zedillo, anuncia un recorte adicional, al de por sí austero presupuesto, del 3% para el primer semestre del año. Este recorte de 1.250 billones de pesos aproximadamente afecta exclusivamente al gasto corriente.

<sup>6</sup> Cifras calculadas con base en el Deflactor implícito. Pesos constantes de 1982.

<sup>7</sup> Discurso de Toma de Posesión de Carlos Salinas de Gortari.

Según el discurso de toma de posesión de Carlos Salinas de Gortari, el crecimiento económico esperado, se basará fundamentalmente en el ahorro interno, éste será insuficiente si no se reduce la transferencia de recursos al exterior por concepto de deuda, la que ha representado año con año, alrededor del 5% del PIB.<sup>7</sup>

No obstante lo anterior, la tendencia a dirigir la mayor parte de los recursos para el pago del servicio de la deuda continúa. Tenemos que para tal fin, se destinarán 146 billones de pesos, el 60% del total de los egresos públicos.

Mientras que por otra parte, se desatienden rubros importantes para nuestra economía. Encontramos que a la inversión física se le dedican sólo 15.4 billones de pesos, el 6.3% del total. La reducción real, a pesos constantes de 1982, de -13.9% con respecto al cierre esperado para 1988, se dice "no afectará a áreas prioritarias del desarrollo social y económico, ya que, la orientación de las obras y proyectos se hará de tal forma que la

### INVERSION FISICA PRESUPUESTAL SECTORIAL ECONOMICA (Miles de millones de pesos)

SECTOR	ESPERADO 1988 pesos		PROYECTO 1989 pesos		VARIACION (%) pesos		PROP. (%) deuda
	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*	Corr.	Const.*	pública**
TOTAL	14,971.8	370.2	15,439.7	318.4	3.1	-13.9	10.4
DESARROLLO RURAL	1,169.1	28.9	1,540.6	31.8	31.8	10.0	1.0
PESCA	12.5	0.3	22.1	0.5	76.8	66.7	0.0
DESARROLLO SOCIAL	3,242.8	80.2	3,601.2	74.3	11.1	-7.4	2.4
EDUCACION	622.7	15.4	658.9	13.6	5.8	-11.7	0.4
SALUD Y LABORAL	1,121.1	27.7	1,182.2	24.4	5.5	-11.9	0.8
SOLIDARIDAD SOCIAL							
(DESARROLLO REGIONAL)	1,126.4	27.9	1,514.8	31.2	34.5	11.8	1.0
DESARROLLO URBANO (1)	372.6	9.2	245.3	5.1	-34.2	-44.6	0.2
COMUNICACIONES Y							
TRANSPORTES	2,121.4	52.5	2,349.4	48.4	10.7	-7.8	1.6
COMERCIO Y ABASTO	37.6	0.9	52.0	1.1	38.3	22.2	0.0
TURISMO (2)	35.7	0.9	0.2	0.0	-99.4	-99.5	0.0
ENERGETICO	6,755.6	167.0	6,477.4	133.6	-4.1	-20.0	4.4
INDUSTRIAL	1,251.6	30.9	1,026.2	21.2	-18.0	-31.4	0.7
ADMINISTRACION	345.5	8.5	370.6	7.6	7.3	-10.6	0.2

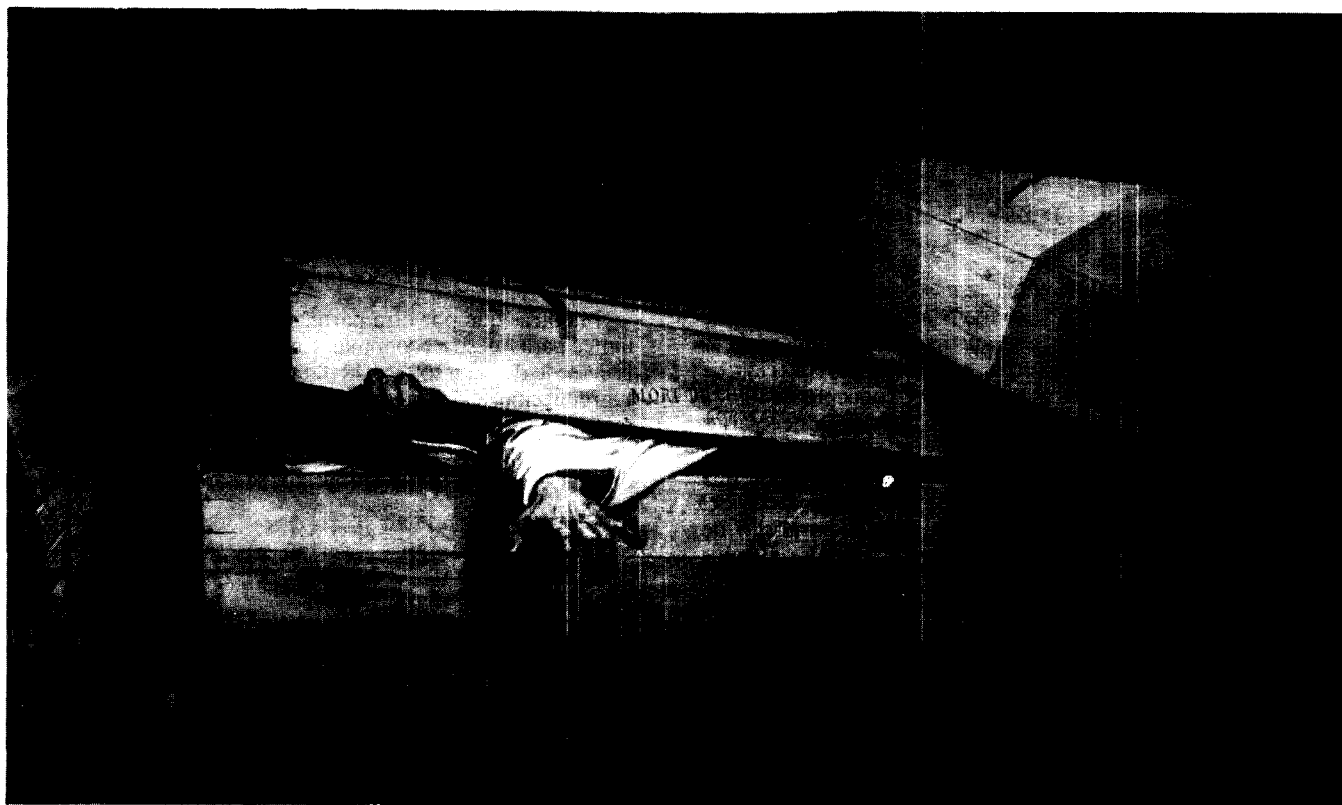
FUENTE: PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 1989.

\* DEFLACTOR IMPLICITO DEL PIB (1982 = 100).

\*\* CORRESPONDIENTE AL PRESUPUESTO DE 1989.

(1) SEGUN EL DOCTO. DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION, LA DISMINUCION DE ESTE RUBRO RESPONDE A QUE EL AÑO ANTERIOR SE DIO UN IMPULSO EXTRAORDINARIO A LA CONSTRUCCION DE VIVIENDA EN LA CIUDAD DE MEXICO.

(2) EN EL MISMO DOCUMENTO SE ARGUMENTA QUE LA REDUCCION EN ESTE RUBRO OBEDECE A QUE EN 1989 YA NO SE OTORGAN SUBSIDIOS AL FONDO NACIONAL DE FOMENTO AL TURISMO



recuperación gradual de la economía dependa más de su composición y eficiencia, que de su monto.”<sup>9</sup>

Atendiendo a su “orientación social”, dentro de los rubros de inversión, sólo 4 registran incrementos reales con respecto a 1988, pesca, el 66.7%; comercio y abasto, el 22.2%; solidaridad social (desarrollo regional), el 11.8%; y desarrollo rural, el 10.0%; cuyo monto en conjunto, representa el 1.3% de los egresos totales y el 2.1% del gasto destinado al pago del servicio de la deuda.

Por otro lado, se observa que los sectores más afectados por la reducción, son el turismo con -99.5%, el desarrollo urbano -44.6%, el industrial -31.4% y el energético con -20.0%; representando los dos últimos el 3.0% del total de los egresos y el 5.0% del pago del servicio de la deuda.

#### Algunas Conclusiones

La política del Gasto Público da cuenta de la profundización de la estrategia económica implementada a partir de fines de 1982, en donde el Estado está dejando de intervenir aceleradamente en el proceso económico, dando paso libre a la inversión privada, tanto nacional como extranjera. Se espera que esta inversión tenga un crecimiento del 15% anual.

Áreas consideradas prioritarias ven reducido notablemente su presupuesto y otras dejan de recibirlo. Los recursos de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) presupuestados para 1989, sufren una disminución de 312 mil 602 millones

500 mil pesos, respecto a 1988; Fertilizantes de México (Fertimex) se ve recortado en 434 mil 361 millones 200 mil pesos con respecto al mismo año; Petroleos Mexicanos (Pemex) se ven afectados sus recursos para este año con una reducción de 1 billón 104 mil 281 millones de pesos con respecto al año anterior.<sup>10</sup>

Dina (automotriz) deja de recibir recursos (puesta en venta); Sidera (siderurgia) tampoco se le contempla en el presupuesto para este año; entre otras.

Nos encontramos pues, ante el cambio estructural de la economía. El proceso de desincorporación de empresas paraestatales avanza; la privatización de la economía se acelera.

La indiscriminada apertura al comercio internacional junto con lo anterior está afectando considerablemente a la industria nacional, generando una desintegración de la planta productiva y el cierre de múltiples empresas.

La austeridad del gasto público ha sido un instrumento determinante en la aplicación de la política económica del Estado, pues como se vio anteriormente, atenta contra el bienestar de las mayorías y las posibilidades reales de recuperación; y no así para el caso del pago del servicio de la deuda que se continúa privilegiando.

Ahora, las perspectivas de la economía están depositadas en gran medida, en los resultados de la renegociación de la deuda externa, ya que de éstos depende el tener recursos frescos para dirigirlos a fomentar el desarrollo de la actividad económica y el bienestar social.

<sup>8</sup> Presupuesto de Egresos de la Federación 1989. SPP.

<sup>9</sup> Ibid.

## **Desaparece el grupo DINA del Presupuesto Público para 1989**

Leticia Campos A. y Andrés Blancas N. \*

### **1. La política de "disciplina" presupuestal**

Lo que se pretende con estas notas es destacar los efectos de la política de gasto público en el grupo Diesel Nacional, S.A. (Dina), y en cierta medida plantear las perspectivas de este complejo industrial automotriz en México, que hasta 1988 aún se consideraba como "el eje del sistema de autotransporte", y por ende como una actividad estratégica dada la problemática que en esta materia enfrenta el país.

En el documento "Criterios Generales de Política Económica para 1989", se asienta que los objetivos de la política económica para este año son: crear las bases para la recuperación gradual y firme de la actividad económica, reducir la transferencia de recursos al exterior y proteger el poder adquisitivo de los salarios y el nivel del empleo, entre otros. Para cumplir con esto resulta necesario, de acuerdo con el gobierno, continuar con una "política de ajuste fiscal", que en términos de gasto representa continuar con la "disciplina y selectividad presupuestal" del sexenio anterior, y que desde entonces ha significado: a) una reducción espectacular del gasto corriente y de la inversión, de las transferencias y de los subsidios afectando tanto al gobierno federal como al sector paraestatal y b) una creciente participación del gasto destinado al pago del servicio de la deuda (intereses y amortizaciones) y una contrastante participación tanto del gasto social (educación, salud, vivienda y seguridad social) como del gasto destinado al sector paraestatal. Esto último apoyado en una estrategia de venta, liquidación, fusión y transferencia de empresas públicas que no se consideren como prioritarias ni estratégicas.

Los efectos que ha provocado esta manera de proceder en materia de gasto público han sido: fomentar el estancamiento de la actividad productiva, aumentar el desempleo, la salida de recursos al exterior y el deterioro del nivel de vida de la mayoría de la población, entre otros. Así parecen mostrarlo las estadísticas en los distintos documentos oficiales.

El presupuesto para 1989, presenta nuevamente los dos elementos que caracterizaron la política de gasto del gobierno anterior, al reducir el gasto programable 2.8% en términos reales y al destinar 60.2% del gasto público total al pago del servicio de su deuda. Es así como "en el sector industrial se continuará el proceso de desincorporación de entidades públicas no estratégicas ni prioritarias". Pero también, por otro lado se pretende "garantizar la autosuficiencia nacional en materia de bienes y servicios básicos, incrementar la productividad y eficiencia operativa y financiera de las entidades, inducir un mejor aprovechamiento de los recursos materiales y fomentar la producción y exportación de productos no petroleros. Asimismo, en materia

de transporte carretero se apoyará la renovación del equipo con esquemas de financiamiento adecuados, vinculados a una mayor productividad del servicio".<sup>1</sup> A pesar de esto último y dentro de un proceso de reprivatización de las empresas paraestatales, el grupo Dina desaparece del presupuesto público para 1989.

Ante este panorama nada alagador, cabe hacer algunas reflexiones en torno a la importancia de este grupo dentro de la industria automotriz en México, del funcionamiento de su estructura productiva y financiera para tener una posible respuesta al por qué de su eliminación del presupuesto, y sobre todo, el de poder delimitar las perspectivas de este importante complejo industrial.

### **2. El carácter prioritario y estratégico del grupo Dina**

Con la liquidación del grupo Dina, se viene abajo uno de los primeros intentos del Estado para desarrollar de manera integrada al sector de bienes de capital y descentralizar de manos de las empresas transnacionales la industria automotriz en México. Pues el grupo Dina se inicia en 1951 con la creación de Diesel Nacional, y al entrar en operación esta empresa en 1955, el Estado buscaba dotar al país de autosuficiencia en el abastecimiento de equipo para el transporte de bienes y personas. Asimismo, desde su creación se sustentaron las bases para el dominio de la tecnología de fabricación de vehículos y para que el transporte nacional contara con un producto adecuado a sus necesidades específicas.

Es así como el Estado, primero a través de Diesel Nacional y después con las 12 empresas que formaron el grupo Dina, desplegó durante varias décadas un gran esfuerzo de selección tecnológica de sus productos y de adecuación a las necesidades del mercado nacional. Con el objeto de combatir el papel de ensamblador que las empresas transnacionales como Ford, General Motors y Automex (hoy Chrysler), designaron a la industria automotriz mexicana desde los años veinte y treinta, teniendo que importar fundamentalmente materia prima de Estados Unidos. Con la creación del grupo Dina la industria automotriz en México dejó de tener exclusivamente el papel de ensamblador, para integrarse verticalmente a través de la fabricación de motores y conjuntos mecánicos.

Teniendo como eje el fomento industrial estatal, una política económica proteccionista y el uso de capital y tecnología proveniente del exterior, la industria automotriz se desarrolla y consolida durante la década de los sesenta y principios de la década de los setenta<sup>2</sup> llegando a principios de la década de los ochenta al inicio de la crisis económica más aguda de la historia reciente del país.

\* Investigadores del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

<sup>1</sup> Presupuesto de Egresos de la Federación, 1989, pp. 16 y 64.

Durante la década de los setenta, Dina creció de manera interrumpida y se diversificaron sus líneas de productos, ampliando y modernizando las plantas ya existentes, o bien a través de la adquisición de empresas ya constituidas y la promoción de otras nuevas. En 1973 Dina y Nacional Financiera, S.A. (Nafinsa) adquirieron Motores Perkins y promovieron la creación de una planta productora de ejes y frenos Rockwell. Entre 1974 y 1981 Dina ejerció el control de Maquiladora Automotriz Nacional (MAN), empresa ensambladora de camiones ligeros y comerciales, que incorporaban tecnología de Dina, General Motors y American Motors. En 1980, Dina y Cummins Engine Co., constituyeron una empresa de coinversión destinada a la fabricación de motores para tractocamiones.<sup>3</sup>

Por otra parte, desde 1976 se habían creado divisiones autónomas dentro de Diesel Nacional, para cada una de las líneas de productos, mismas que entre 1979 y 1982 habrían de separarse para convertirse en entidades con personalidad jurídica propia. En 1979, la División Automóviles se transformó en la empresa de coinversión Renault de México, y en 1981 ocurrió algo similar con la División Plásticos, aunque quedando como empresa 100% estatal. Finalmente, en 1982, se separaron las Divisiones de Camiones, Autobuses, Motores y Servicios Alimenticios, convirtiéndose Diesel Nacional, S.A. en empresa tenedora de acciones y controladora.

En los años siguientes se desincorporó Renault de México y Dina adquirió tres empresas administradas por Fideicomiso de SOMEX (FISOMEX) con el fin de unificar bajo una sola administración a todo el sector automotriz paraestatal. Ellas son Mexicana de Autobuses (MASA), Moto Diesel Mexicana (MDM) y Maquiladora Automotriz Nacional (MAN). Fue así como, a partir de 1985, Diesel Nacional, S.A. tuvo la mayoría accionaria y el control de 10 empresas -cuatro terminales, cuatro de motores, una de autopartes y una de servicios de apoyo-, además de la participación minoritaria en otras dos.

Las empresas del grupo Dina no podían quedar al margen de la política económica implementada por el Estado por enfrentar la grave agudización de la crisis que a partir de 1982 afecta con gran intensidad las finanzas públicas.

De las 400 entidades que controlaba la Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal (SEMIP) en 1982, se han desincorporado 308 hasta el 31 de octubre de 1988. Con lo que el universo se redujo a 93 empresas, o sea al 23% del universo original. Quedando pendiente en el caso de la rama camiones, autobuses y motores, la resolución de liquidación — que en realidad es venta — del grupo Dina, la cual apareció el 3 de noviembre de 1988 en el Diario Oficial de la Federación, razón por la cual ya no se contempla en el Presupuesto de Egresos de la Federación para 1989.

En realidad, el grupo Dina viene sufriendo la política de adelgazamiento del Estado desde 1986 con la desincorporación

de Dina Cummins; la liquidación de Servicios Alimenticios Dina; el cierre de Mexicana de Autobuses; la venta de Dina Rockwell Nacional. En 1988 se inició el proceso de venta de Motores Perkins y de Moto Diesel Mexicana S.A. de C.V.

Como resultado de este proceso, el grupo Dina, quedó compuesto de sólo 4 empresas en operación, como se describe a continuación:

a) Industria Terminal

- Dina Camiones S.A. de C.V. Ensamble de camiones medianos y pesados de carga, pasajeros y tractocamiones.
- Dina Autobuses S.A. de C.V. Empresa ensambladora de autobuses integrales foráneos.

b) Industria de Motores a Diesel

- Dina Motores S.A. de C.V. Fabricación de Motores Cummins del rango medio (150-210 H.P.), principalmente para camiones extrapesados y de aplicación industrial.

c) Autopartes y Servicios de Apoyo

- Plásticos y Automotrices Dina S.A. de C.V. Cabinas, defensas, asientos y otras partes de fibra de vidrio.

En adición de la empresa mencionada hay cuatro divisiones de otras empresas que también producen autopartes o prestan servicios de apoyo:

- Planta de Transmisiones de Dina Motores S.A. de C.V. (Fabricación de cajas de velocidades y maquinado de diversas partes automotrices metálicas).
- División Servicios de Dina Motores S.A. de C.V. (Alimentación y hospedaje de los trabajadores de las plantas de Ciudad Sahagún. Este servicio fue suspendido en mayo de 1988).
- Planta de Herramental de Dina Camiones S.A. de C.V. (Fabricación de herramientas para ensamble y maquinado, principalmente de aplicación automotriz.)
- División Partes de Dina Camiones, S.A. de C.V. (Comercialización de refacciones de camiones).

Además de las empresas mencionadas, debe incluirse a Diesel Nacional, S.A. que funge como el Corporativo.

En un país subdesarrollado y dependiente como el nuestro, donde el atraso de los ferrocarriles, la insuficiencia del metro en la capital, además de la ausencia en otras ciudades de éste, dan gran importancia al autotransporte, es realmente alarmante ver que el esfuerzo de varias décadas del Estado mexicano para participar en la industria automotriz, impulsándola hacia las necesidades nacionales y rompiendo con su total dependencia frente al capital privado trasnacional se venga abajo. Dejando nuevamente el control de esta industria en manos de unas cuantas firmas trasnacionales como la Chrysler, General Motors, Ford, Volkswagen y Nissan.

El argumento oficial que se da para dismantelar esta industria, es que no es estratégica. Porque lo estratégico, está definido en el artículo 28 constitucional que señala como áreas de responsabilidad exclusiva del Estado al petróleo y los demás hidrocarburos, petroquímica básica, electricidad, minerales, radioactivos y energía nuclear. No obstante, por decreto del 13 de octubre de 1986, el gobierno a través de

<sup>2</sup> Es en 1962, cuando se da la completa integración de esta rama al sector manufacturero nacional, que por decreto oficial se establece aumentar crecientemente el grado de incorporación de partes nacionales en los vehículos acabados que en ese entonces apenas alcanzaba el 20%. Al finalizar 1969, el Gobierno Federal publicó un decreto que establecía que las importaciones de partes y componentes de la industria terminal se basarían en la habilidad de las mismas empresas para exportar vehículos o componentes, como motores y transmisiones. Este programa se inició con 5% en 1979 y le dio un nuevo giro a la industria automotriz. Expansión, *La industria automotriz avanza pero a marchas forzadas*, Informe Especial, mayo 11, 1988, p. 41.

<sup>3</sup> SEMIP, *Informe Anual de Labores de Dina, 1987-1988*, p. 22.



la SEMIP, resolvió que numerosos productos petroquímicos básicos, que hasta entonces se consideraban estratégicos se dejaran a la empresa privada nacional y extranjera.

En lo que se refiere a lo prioritario, y aunque la Constitución no lo define formalmente, la argumentación oficial es que la Constitución señala que en esta materia el Estado podrá participar por sí sólo, o con el sector social y privado, de acuerdo con la ley, *para impulsar y organizar las áreas prioritarias del desarrollo*.

Aunque lo prioritario no se define formalmente en la Constitución, lo que sí queda muy claro en ella, es la exclusividad del Estado en el control de actividades vitales para el desarrollo, soberanía e independencia nacional, y lo obliga a consolidarlas.

Dentro de estas actividades se encuentra la industria automotriz, ya que alrededor del 90% del transporte de carga en el país y más del 95% del de pasajeros se realizan por carretera. Y, son precisamente los productos de Diesel Nacional, los vehículos de mayor capacidad de transportación de carga y pasajeros, que constituyen el eje del sistema nacional de autotransporte.

El carácter prioritario y estratégico del grupo Dina, se demuestra por los altos porcentajes de su participación en el mercado interno, como se observa en el cuadro 1.

CUADRO 1  
PARTICIPACION DE DINA EN EL MERCADO INTERNO  
(%)

	1981	1987
Automóviles Populares	10.8	-
Camiones Comerciales	4.6	-
Camiones Ligeros	14.9	-
Camiones Mediano	-	100.0
Carga	-	100.0
Pasaje	-	100.0
Camiones Pesados y Extrapesados	23.5	68.2
Carga	19.8	63.5
Pasaje	53.4	83.8
Tractocamiones	20.0	24.1
Autobuses Foráneos y Suburbanos	65.9	100.0
Autobuses Urbanos	-	100.0
Trolebuses	-	100.0

Fuente: Asociación Mexicana de la Industria Automotriz, A.C. tomado de SEMIP; Informe Anual de Labores de Diesel Nacional, S.A. de C.V., 1987-88 Anexo.

El abasto oportuno y suficiente de vehículos y repuestos, fue decisivo para la conformación de un sector de autotransporte más eficiente. El que Dina funja como líder de la industria productora de equipo de autotransporte, no es producto de la improvisación, sino de varias décadas de trabajo que permitió un desarrollo tecnológico productivo, para lograr la autosuficiencia en el abastecimiento de camiones y autobuses, así como en sus componentes críticos, principalmente motores. Además, este esfuerzo, permitió crear un tipo de vehículo más adecuado a las necesidades de los transportistas nacionales y a las características particulares de la topografía del país, que los diseñados íntegramente en el exterior.

A pesar de que hasta hace poco, se consideraba fundamental la presencia del Estado en la economía, para impulsar el

desarrollo nacional y evitar la mayor dependencia del país, respecto al capital extranjero, ahora se hace todo lo contrario, a través de la desincorporación de las empresas estatales y su venta al capital extranjero, como es el caso del grupo Dina que seguramente se venderá a Chrysler y Navistar.

### 3. Causas económicas de la desincorporación de Dina

Existen dos aspectos económicos centrales, que pueden explicar la desincorporación del grupo Dina del presupuesto público: la caída del mercado interno y la crisis financiera, que enfrentó la empresa. De acuerdo con el último informe de labores, durante todo el período de la crisis económica del país, la producción y las ventas de la empresa, disminuyeron drásticamente, debido a la caída de la demanda interna. Así, se calcula que las ventas de la industria terminal y la de motores se redujeron, a una tasa media anual de 23.9% entre 1981-1987. Ante esta situación, las autoridades de la empresa optaron por lo siguiente: reducir su gasto de inversión, reducir el número de empleados, y cumplir siempre con sus cada vez más excesivas obligaciones financieras (véase cuadro 2). Exactamente lo mismo que ha ocurrido con el gasto público en su conjunto.

CUADRO 2  
COMPOSICION DEL GASTO TOTAL DEL GRUPO DINA  
(%)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1983-87	1983-88
Salarios	14.5	6.0	4.2	8.5	3.7	8.1	7.4	7.5
Materiales y Suministros	28.7	29.3	34.9	39.5	14.9	43.5	29.5	31.8
Servicios Generales	10.9	7.1	6.1	8.7	2.4	6.6	7.0	6.9
Intereses y Amortizaciones	12.3	35.8	45.2	28.7	67.2	36.4	37.8	37.8
Inversión Física	5.2	4.4	1.3	1.2	0.3	0.3	2.5	2.1
Otros*	28.4	17.4	8.3	13.4	11.5	5.1	-	-
Total	100	100	100	100	100	100		

\*Incluye: Erogaciones extraordinarias, Inversión financiera, Gasto de capital no autorizado y operaciones ajenas.

Fuente: Dina. Informe Anual de Labores 1987-1988.

Si la actividad que realiza el grupo Dina se considera prioritaria, dada la problemática que en materia de transporte enfrenta el país, cabe preguntarse por qué, ante la reducción de la demanda interna, se optó por la desincorporación y no por el fortalecimiento de la empresa ante la alternativa que representa el mercado externo de Centroamérica y el Caribe principalmente, o por qué no se fomentó la demanda interna de este tipo de producción, en lugar de seguir cumpliendo con el excesivo servicio de la deuda.

En materia financiera Dina ha acumulado una cuantiosa deuda, que en su mayoría se contrató durante el auge petrolero

del país y que se explica en principio, por su constante déficit de operación, pero sobre todo por el brusco cambio en las tasas de interés tanto internas como externas y por la caída en el tipo de cambio ocurridos durante la crisis de los ochenta; así como por el uso improductivo que se dio a los recursos financieros disponibles, sobre todo para seguir pagando el servicio de la deuda.

Así pues, a pesar de la caída del mercado interno y de las condiciones financieras adversas lo que está detrás de la desincorporación del grupo Dina, es la política general del gobierno por continuar con la reprivatización de las empresas paraestatales, pues bien se pudo haber buscado el mercado externo o fomentar la demanda interna, y de esta manera incrementar sus ventas y su producción, y aumentar la utilización de la capacidad productiva instalada del grupo. ¿Cómo se pretende que una empresa sea rentable, si no se invierte, si la mayoría de los recursos con los que se dispone se destinan al pago del servicio de la deuda, y si se utiliza sólo el 22% de la capacidad productiva instalada de la empresa?

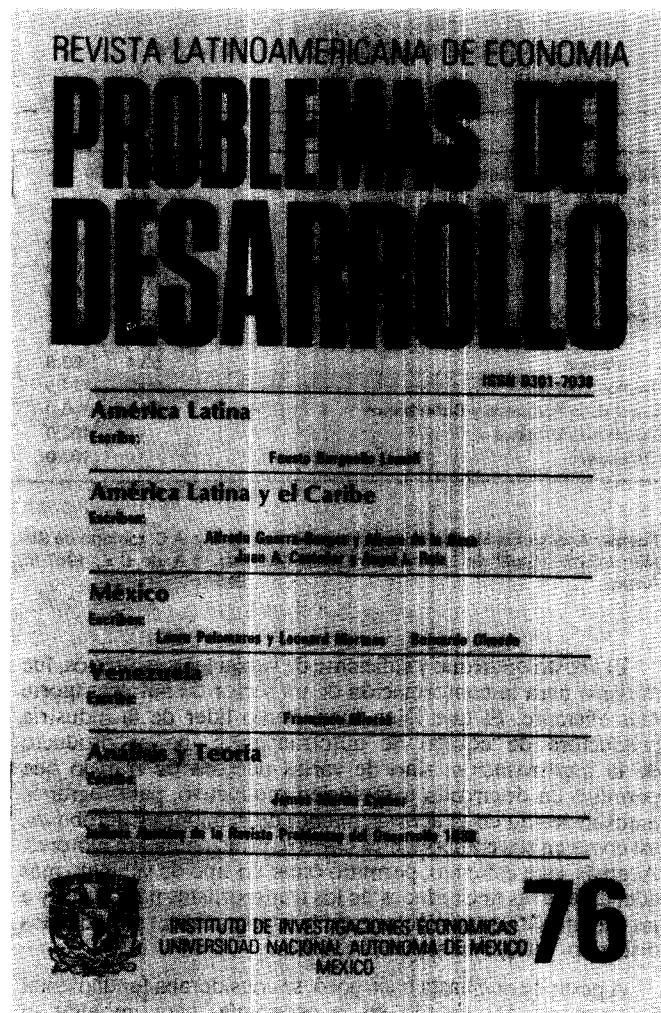
#### 4. Los mayores afectados: los trabajadores

Como todos los trabajadores del país, que están cargando con el grave peso de la crisis que vivimos vía salarios bajos, desempleo y cada vez más difíciles condiciones de trabajo y de vida, los trabajadores del grupo Dina, organizados en el Sindicato Nacional Independiente de Trabajadores de la Industria Automotriz Similares y Conexos, han tenido que soportar el despido de 12 mil de los 15 mil trabajadores que eran en 1982. Ahora, frente a la resolución de venta del grupo Dina, y sin tener asignación presupuestal del Estado para 1989, se enfrentan a una nueva ofensiva de la empresa que, a pesar de no corresponder la revisión contractual, sino la salarial, se pretende debilitar a su sindicato y su contrato colectivo de trabajo, con la modificación y en algunos casos supresión de 14 cláusulas del Contrato Colectivo de Trabajo. Entre las más importantes están: el pago del Instituto Mexicano del Seguro Social y del impuesto sobre el trabajo, que lo hace la empresa y ahora pretende que lo paguen los trabajadores; servicio de comedor, donde la empresa ya no se quiere comprometer a venderle a los trabajadores comida de calidad a bajo precio; suprimir el derecho del sindicato a exigir información del crecimiento y proyectos de las empresas, a los derechos escalafonarios y el aumento del personal eventual y de confianza. Además suprimir el derecho de los trabajadores, de que en caso de disminuir la jornada laboral el salario se mantenga igual.

Esta manera de actuar contra los trabajadores del grupo Dina, tiene por objeto vender la empresa en las mejores condiciones no sólo laborales, sino también financieras, pues seguramente la deuda de la empresa será absorbida por el gobierno.

Las perspectivas de la industria de autotransportes, una vez en manos de las empresas trasnacionales serán posiblemente positivas, pues cuentan con los recursos financieros necesarios y éstas podrán incrementar su productividad y rentabilidad.

Sin embargo, el problema financiero del país continuará, así como el deterioro en el nivel del empleo y los salarios. Pues el objetivo de estas empresas es el lucro, y no la resolución de los problemas económicos que enfrenta el país. Además, operan con alta tecnología importada, desplazando mano de obra y buena parte de los beneficios obtenidos serán remitidos hacia sus países de origen, agudizando con ello el déficit de la balanza externa de servicios. En suma, se impide así el desarrollo industrial independiente de nuestro país.



## CEPAL informe preliminar de 1988: Recrudecimiento de la estanflación en el área

Mario Zepeda Martínez \*

“En 1988 la crisis económica de América Latina y el Caribe adquirió ribetes dramáticos”. Así comienza el Balance Preliminar de la Economía Latinoamericana 1988 realizado por Gert Rosenthal, Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

El pesimismo del dirigente de la CEPAL se apoya en el recrudecimiento de la estanflación en la región: el Producto Interno Bruto (PIB) de América Latina se incrementó apenas en 0.7% en el año (2.5% en 1987); el producto por habitante sufrió un descenso de -1.5% (0.3% en 1987) y la inflación más que duplicar la cifra de 1987 que fue de 198.9%, alcanzó en 1988 un 472.8%.

La región mantuvo un superávit comercial de 27 mil 800 millones de dólares al aumentar sus exportaciones de bienes hasta 102 mil millones de dólares y elevar sus importaciones hasta 74 mil millones de dólares. Sin embargo, el escaso flujo de capitales a la región (4 mil 300 millones de dólares) que contrastó con la salida de 33 mil 100 millones de dólares por pagos netos de intereses y utilidades, produjo una transferencia neta de recursos a otras zonas del mundo por 28 mil 900 millones de dólares. La cifra acumulada de transferencias netas de la región a otras partes del mundo entre 1982 y 1988 asciende a 178 mil 700 millones de dólares.

El producto por habitante en la región (excluyendo a Cuba) registró una caída de 6.6% entre 1981 y 1988. Sólo 6 de los 24 países incluidos en el reporte obtuvieron un incremento del producto por habitante en este periodo. Esos países son: Cuba con 33.1% (se refiere al concepto de Producto Social Global por habitante), Colombia, un 11.1%; Barbados, el 4.3%; Chile, el 1.9%; Brasil, el 1.5% y República Dominicana, el 1.4%.

Las más dramáticas caídas del producto por habitante entre 1981 y 1988 fueron para Trinidad y Tobago, -38.6%; Nicaragua, -27.4%; Bolivia, -26.3%; Panamá, -24.0%; Haití, -21.7%; Guatemala, -19.5%; Argentina y El Salvador, -15.2%; Venezuela, -14.6%; Perú -13.6% y México, -10.6%.

Respecto a 1988 Brasil tuvo una tasa de crecimiento del PIB igual a 0%; Argentina, de 0.5%; Perú, una caída de -7.5%; Colombia y Venezuela crecieron al 4 y el 5% respectivamente. México, se sabe por la información oficial preliminar<sup>1</sup>, creció a una tasa de 0.4% y no de 0.5% como consigna la CEPAL en su informe. La economía panameña registró un desplome anual de -25%, en tanto que la economía nicaraguense cayó en -9.0%. Cuba registró un crecimiento del Producto Social Global de 2.0%, recuperándose parcialmente de la caída que había sufrido en 1987, de -3.8%.

Las inflaciones más fuertes registradas en la región durante 1988 fueron las de Nicaragua de 7,788.4%; Perú de 1,307.1%; Brasil de 816.6% y Argentina de 372.0%. En el contexto latinoamericano la reducción de la inflación mexicana pasó de 159.2% en 1987 a 51.0% en 1988<sup>2</sup> (con una cifra más actualizada que la que ofrece la CEPAL, de 70.5%) constituyó la reducción más fuerte en el ritmo inflacionario lograda con la política instrumentada con el llamado Pacto de Solidaridad Económica. Sin embargo, también es México el país que junto con el Ecuador, aparece con la más fuerte reducción al salario mínimo real urbano entre 1980 y 1988 de entre los 11 países que se reportan.

\* Investigador del Instituto Investigaciones Económicas, UNAM.

<sup>1</sup> Criterios Generales de Política Económica para la iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondiente a 1989. Presidencia de la República, 1989, Cuadro 6.

<sup>2</sup> Ibid.

## Petroleros: Derrota de los líderes y del sindicato

Fabio Barbosa Cano\*

*Recuento preliminar de los acontecimientos de enero en el STPRM. Las citas entrecuilladas se han tomado de los desplegados y noticias publicadas en los diarios capitalinos y en la prensa regional: El mundo de Tampico, La opinión de Minatitlán y La Tribuna de Campeche.*

### Antecedentes

A partir de 1981, Pemex ha venido sufriendo crecientes dificultades. En ese año sus precios de venta disminuyeron, se quedó, temporalmente, sin una parte de sus mercados. Sus seculares problemas financieros se agravaron. En 1983 resintió una nueva caída de precios y, en diciembre de 1985 y enero de 1986, ocurrió lo que el ministro Serra Puche llamó una "debacle petrolera"; en octubre de 1988 volvieron a desplomarse los precios. Todo esto ha provocado reajustes de trabajadores en el área de nuevos proyectos, cancelación de contratos con compañías privadas en la rama de exploración, restricción de algunas actividades, como en refinación y petroquímica. El liderato del Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana (STPRM) se resistió a ser afectado en los excesivos privilegios o prebendas que obtuvo en los días del boom.

En defensa de sus contratos y negocios se deslizó hacia la oposición política. Sólo el enorme poder con que contaba explica que, olvidando las más antiguas experiencias de la historia obrera, desafiara al gobierno.

En esa medida el equipo dirigente se convirtió también en un obstáculo para los planes, ya en marcha, de reorganización de la empresa, que tienden a combatir su hipertrofia y ampliar las áreas de intervención del capital privado. Estas contradicciones culminaron violentamente el martes 10.

### Los paros del 10 y 11

Al conocerse las noticias de las detenciones, estallaron espontáneamente huelgas parciales en Petróleos Mexicanos. Virtualmente todo el sistema fue afectado aunque no puede hablarse de una paralización total.

Los trabajadores de las refinerías de Azcapotzalco, Tula y el centro administrativo de la capital se concentraron en el zócalo de esta ciudad.

En el Puerto de Veracruz los líderes seccionales convocaron a una precipitada conferencia de prensa en la que negaron estar instigando el paro. "Hemos pedido cordura", aseguraron, pero los trabajadores "han decidido salirse y dejar de trabajar".

En el puerto de Coatzacoalcos, estratégico por el control que desde ahí se efectúa de una parte de los campos y terminales de exportación, el líder seccional, sintiéndose empujado ante la magnitud de las decisiones que había que tomar, pidió ser substituido por el "hombre fuerte": el señor Vasconcelos Guevara. Algunas versiones indican que, este último, alcanzó a ordenar la paralización de las actividades en la Sonda de Campeche, antes de ser detenido.

Las actividades en las plataformas marítimas, en las que se extrae el 65% de la producción nacional de crudos, fueron parcialmente suspendidas. Los técnicos y empleados se trasladaron a Ciudad del Carmen y Villahermosa.

En la refinería de Cadereyta, en Nuevo León, los paristas mantuvieron "retenidos" a más de mil empleados de confianza.

Seguramente las protestas más violentas y generalizadas ocurrieron en el corazón del cacicazgo: la zona conurbada de Madero, Tampico y Altamira. Ahí la paralización abarcó a casi todas las actividades económicas. Se tomaron los puentes que permiten el acceso a la región y se inició un "plantón" frente al edificio de la Sección Uno al que se unieron colonos, estudiantes y obreros de otros sindicatos. La concentración, que llegó a alcanzar 20 000 personas se prolongó por nueve días.

El ejército intervino, pero limitándose a recuperar los puentes y romper el bloqueo de carreteras.

En un primer informe sobre el conjunto de estos trastornos, Pemex aseguró que se prolongaron por 48 horas durante las cuales las operaciones de la institución fueron "irregulares".

### Protestas sin perspectivas

Los paros, a los que espontáneamente acudieron los trabajadores, fueron rechazados, como método de lucha, por los principales dirigentes del sindicato. Las huelgas se levantaron no tanto por la intimidación militar o las amenazas de Pemex de iniciar despidos o acudir a importaciones de petrolíferos para anular sus efectos.

La cúpula sindical, víctima de una sorpresa absoluta, reaccionó, sin embargo, con uniformidad y relativa presteza en el llamado a sus bases a regresar al trabajo.

En esta decisión coincidieron Barragán y La Quina. El primero, antes de ser aprehendido y hospitalizado ordenó levantar el paro. En cuanto a Hernández Galicia, la primera vez que tuvo

\* Investigador del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

oportunidad de hacer declaraciones públicas hizo gala de un salinismo tardío y decepcionante para sus seguidores, a quienes dejaba sin asidero.

Conviene sin embargo registrar otros comportamientos y vicisitudes que se presentaron en la dirigencia sindical petrolera en las horas críticas del golpe del 10 de enero.

### **La ruptura de la coherencia en el liderato**

Sin poder evaluar, en un primer momento, los alcances de la ofensiva que sufrían, los líderes exhibieron diferentes conductas.

Un primer grupo intentó huir, o esconderse. Algunos iniciaron un precipitado retiro de fondos en los bancos o se dedicaron al saqueo de archivos comprometedores. Sus temores no carecían de fundamentos pues, en lo que podríamos llamar un segundo grupo de líderes seccionales, varios fueron efectivamente detenidos y conducidos a los cuarteles militares.

Una tercera franja muy heterogénea y reducida, casi marginal, insistió en la posibilidad de continuar los paros.

Un cuarto agrupamiento, el más influyente y representativo, asumió la responsabilidad del sindicato agredido. Se acuerpó en torno a Fidel Velázquez en la Confederación de Trabajadores de México (CTM) y diseñó las primeras respuestas.

Finalmente, una parte de los líderes, encabezados por Sebastián Guzmán Cabrera, a las pocas horas de este verdadero terremoto político, la tarde misma del martes 10 de enero, se dio a la tarea de desplazar a los quinistas, levantar las huelgas e iniciar la construcción de sus propias bases de apoyo.

De los "desaparecidos", a pesar del férreo control de la información, puede ya elaborarse una primera lista: Tomás ("Chito") Cano, Secretario Local de la Sección 36, en Reynosa, que sólo volvió a dar señales de vida una semana después de la hecatombe. Raúl Charles Treviño, líder de una de las secciones en Villahermosa, huyó con todo y su familia y reapareció hasta el viernes de esa primera semana, con un amparo en el bolsillo y, como veremos, realineado en favor de Guzmán Cabrera. Alfredo López Ramos, líder de la Refinería de Salina Cruz, la que controla desde que López Portillo la inauguró en la década de los setenta. Su gente lo defendió, impidiendo que el ejército lo apresara el martes 10. Luego se esfumó. Casi una semana después, uno de sus subordinados explicó que continuaban buscándolo. Los militares encargados de su captura, incluso sacaron de su domicilio, en Salina Cruz, al trabajador Sergio Villalobos para interrogarlo, en la guarnición militar, sobre el paradero de López Ramos. Apareció, al fin, hasta el 16 de enero. Negó haber estado preso.

Entre los detenidos estuvo Carlos Vasconcelos Guevara, que heredó de su padre, un cacicazgo formado en la Sección 31, desde los años sesenta, aún antes de que surgiera el quinismo. Vasconcelos fue interrogado en México, presionado y devuelto a su zona, en Coatzacoalcos, por supuesto ya convertido en sebastianista.

En la zona del istmo, fue evidente el acoso por parte del Ejército y la Policía contra los líderes seccionales quinistas. Se pretendía eliminar obstáculos para el ascenso de Guzmán Cabrera. Fueron perseguidos, y probablemente detenidos hasta que se "disciplinaron", Ricardéz Orueta, de la Sección 22 de Agua Dulce; Onésimo Escobar, de la Sección 26 de Las

Choapas; Francisco Tenorio de la Sección 31; David Ramírez del complejo petroquímico en Cosoleacaque; César Sánchez, Juan López Alcántara y Jorge Wade de la Sección 10 y, por supuesto, Wilfrido Martínez, el Secretario General de esta última sección, presumiblemente, hasta la fecha continúa prófugo.

Situaciones similares, aunque no tan ostensibles como en el Sureste, crearon lo que el Secretario General Interino Meléndez Maranto llamó "un ambiente de pánico" en el que se produjeron los retiros de fondos y los amparos. En relación al primer asunto, se formularon denuncias de que había comenzado al día siguiente mismo de la detención de La Quina. La Procuraduría General de la República (PGR) aseguró haber detectado retiros bancarios por más de 1000 millones de pesos en el curso de la primera semana de los hechos que narramos.

### **El primer quiebre: la definición de la CTM**

Don Fidel Velázquez es un auténtico líder entre los dirigentes obreros de México. Ha conquistado autoridad política y moral sobre ellos. A su experiencia y sabiduría se acogió el reducido grupo petrolero que, sorprendido en México al producirse el golpe, le entregó la responsabilidad de definir la política a seguir en las aciagas circunstancias del día 10.

Hubo una primera reacción precipitada. Realmente no expresó la política de la CTM. Acaso sólo mostró la terrible confusión de las primeras horas. El propio Comité Nacional de la central, por escrito, afirmó:

... Se vulnera gravemente al movimiento obrero y al régimen de derecho... de no corregirse abrirá una etapa de autoritarismo... demandamos la inmediata libertad de los compañeros arbitrariamente detenidos [Apelando a todas las organizaciones obreras y a las demás fuerzas progresistas y revolucionarias las llamó a:] mantenerse en estado de alerta [para] actuar en su momento como las circunstancias lo demanden...

Pero esa misma noche rectificó estas primeras declaraciones y definió su actitud ante el golpe y su política ante el régimen.

No podía inclinarse por la confrontación.

Precisamente esa línea de pugna contra el gobierno los había conducido a los hechos que ahora se suscitaban.

Esa misma noche del martes 10, cuando Barragán aún se encontraba en el edificio cetemista, Don Fidel se encaminó a Los Pinos.

Quizá el licenciado Salinas ni siquiera lo recibió. Tal vez uno de sus ayudantes le mostró la documentación y los dispositivos que se tenían, desde largo tiempo preparados.

Todos los recursos del Estado estaban siendo aplicados para aplastar lo que el periódico del gobierno llamó un "imperio criminal, económico y político".

El empleo del ejército y de la fuerza era lo de menos, en realidad fue un golpe casi incruento. Lo esencial eran las medidas políticas. El control de la información. La batalla para conquistar a la opinión pública y aislar políticamente al enemigo.

Quizá esa noche Velázquez conoció las investigaciones que serían difundidas en los días siguientes: la extensión de las empresas de Bolaños y sus contratos, que permitirían exhibir a los presos como los “verdaderos reprivatizadores”. Las cuentas en dólares en el Chase Manhattan Bank y el First National City Bank de Nueva York, que los mostrarían encabezando la lista de los odiados sacadólares. La investigación sobre el asesinato de Torres Pancardo, y otras.

Tal vez se le informó sobre los planes del quinismo para la próxima asamblea de la CTM. Planes reales o inventados, pero que no parecían descabellados: los petroleros estaban en plena ofensiva. No cejaban en sus denuncias y aún elevaban el tono de sus amenazas, como ocurrió en la asamblea del 4 de enero. En ella insinuaron responsabilidad gubernamental en el asesinato de Lenin Falcon y el atentado contra Emérico Rodríguez. No parecía exagerado atribuirles la preparación de un “albazo” que, desplazando al propio Velázquez, convirtiera a la CTM en el principal baluarte de la ofensiva quinista.

Tal vez no se le informó nada y con el puro desaire Fidel comprendió. ¿Cómo arrojar por la borda las experiencias seculares y confrontarse con el Gran Tlatoani?

Fidel regresó al edificio de Vallarta, Barragán se entregó a los tribunales, se ordenó evitar los paros, se disolvió la concentración en el Zócalo y, por supuesto, se dejaron aislados a los grupos que preparaban la manifestación del jueves 12.

Definida la táctica, al siguiente día, lo que pudo reunirse del Comité Ejecutivo Nacional (CEN) y ejecutivos seccionales, eligieron a Ricardo Camero Cardiel nuevo Secretario General.

Algunos vieron en estos episodios una nueva “traición” de Velázquez. Sin aludirlos, Camero explicó la verdadera situación: “Fidel es el jefe nuestro... en todo momento ha estado a la altura de las circunstancias”, él ha evitado que “ocurriese una desbandada”.

### El golpe a Camero

Apenas han transcurrido 48 horas cuando en el salón “Carranza” de los Pinos, la CTM tiene que apurar el trago amargo de la capitulación pública. Sin mencionar una sola vez el caso petrolero, expresa “el reconocimiento y apoyo de la CTM al gobierno del licenciado Salinas” y se deslinda: “la CTM jamás ha respaldado conductas delictivas”.

El gobierno, que ha superado el peligro de la extensión de los trastornos en la industria y ha logrado alinear a la cúpula sindical, avanza en su ofensiva. Ahí mismo, en los Pinos, apenas concluye la visita de la CTM, Gustavo Farell Secretario del Trabajo desconoce a Camero. Su elección es “ilegal”, dice.

Casi simultáneamente, Camero, aterrorizado, abandonó precipitadamente el edificio del STPRM, en las calles de Zaragoza No. 15. Se supo que “ante la presunción de que el ejército y la policía irrumpieran en las oficinas y realizaran nuevas detenciones”, solicitó que todo mundo evacuara el local. No se trataba de temores infundados. Elementos militares y policíacos tendieron un cerco frente al sindicato. Posteriormente se “explicó” que trataban de “evitar el saqueo de documentos valiosos”. El Nacional describió en sus páginas un edificio vacío al que “sólo quedaron custodiándolo elementos de seguridad”. A pesar de todo la CTM y el Comité Ejecutivo Interino, ensayaron una débil resistencia.

El licenciado Juan Moisés Calleja, ex Ministro de la Suprema Corte y asesor jurídico de la CTM, polemizó con Farell: “su juicio es prematuro”, señaló, pues la documentación respectiva, ni siquiera se había entregado a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS). Al mismo tiempo, después de una reunión de la CTM y el Comité Interino, se anunció que se convocaría a una Convención Extraordinaria para legalizar la elección del senador Camero. La STPS ni siquiera se molestó en replicar o comunicarse con los líderes obreros, el viernes 13 expidió un oficio en el que simplemente “tomó nota” de que el Secretario General era José Meléndez Maranto.

El nuevo ataque, ya no con la cobertura de “un asunto judicial” o la “persecución de delitos del orden común”, sino como abierta intromisión en la vida sindical, produjo un nuevo reagrupamiento en el interior del STPRM.

### Resistencia en las Secciones del Norte

Los líderes de las Secciones del Norte: 1, 33, 42 y 47, con sede en Tampico y Ciudad Madero; 3 de Ebano, SLP; 13 de Cerro Azul; 21 de Ciudad Camargo, Chih., 25 de Naranjos y 36 de Reynosa, convocados a la asamblea permanente en Ciudad Madero, formularon un planteamiento propio. En el documento que lanzaron a la opinión pública insistieron en que la agresión al sindicato estaba relacionada con los proyectos privatizadores del régimen. “...lucharemos con todas sus consecuencias... para mantener vigente el legado de Lázaro Cárdenas, que todos los gobiernos revolucionarios anteriores han mantenido incólume”. Le recordaron al presidente Salinas, lo que sugiere un reproche, las promesas que formuló durante su campaña respecto a que “la industria petrolera jamás sería entregada a la iniciativa privada o a las empresas trasnacionales”.

Asumieron la defensa de los que llamaron “compañeros de nuestro Comité Ejecutivo Nacional”, “injustamente privados de su libertad”. Pidieron al gobierno federal “que cese el terrorismo político en contra de nuestros dirigentes seccionales” y “respeto a nuestras actividades sindicales” para que apegados a los estatutos y según acordaran las mayorías pudieran “designar a los nuevos funcionarios que integran el Comité Nacional”.

Este pronunciamiento, por el respaldo de casi un tercio de los líderes seccionales, es, creemos, revelador de la interpretación que predominó sobre los acontecimientos, en amplios sectores de la base petrolera.

### Las Secciones del Sur

En el curso de apenas una semana en las Secciones del Sur y Sureste se produjo una gran recomposición política. Ya se apuntó que los cambios en las “lealtades” habían ocurrido en los cuarteles y guarniciones militares a los que fueron conducidos algunos dirigentes seccionales. También la Secretaría de Gobernación jugó un importante papel en la apresurada creación de una pieza de repuesto para el quinismo.

Sebastián Guzmán Cabrera había sido, como otros muchos líderes locales, arrollado por el avance del quinismo en los días del “boom” petrolero de los años setenta. No existen evidencias de que haya presentado oposición en los tiempos en que el grupo Madero engulló las nuevas secciones creadas en



el Sureste, subordinó a los cacicazgos ya existentes o aniquiló, incluso físicamente, a quienes lo desafiaron.

En la lucha contra Pemex, en el sexenio pasado, Guzmán apareció alineado con el discurso quinista, particularmente acre contra el licenciado Beteta, entonces Director de la Institución.

El 14 de mayo de 1986, en una carta abierta al Presidente De la Madrid, Guzmán Cabrera, secretario general de la 10, demandaba:

...que Pemex no se maneje como una institución bancaria, sino como la industria aportadora de los mayores recursos económicos del país y como tal, requiere de una mayor responsabilidad... [es] impresionante la falta de mantenimiento... cada día aumenta la intervención extranjera en Pemex... es urgente la revisión de las políticas que mantiene Pemex...

Su sometimiento fue muy evidente cuando en la XVIII Convención del sindicato se prestó a ser quien propusiera la candidatura de Sosa Martínez de la Sección Uno. Lo anterior, como es sabido, significaba la renuncia a su derecho a ocupar ese puesto, que según el principio de rotación entre las secciones, precisamente le correspondía, en su condición, entonces, de Secretario General de la Sección 10.

Más que un antagonista Guzmán Cabrera había sido un caso ejemplar de disciplina. Hizo gala de esta virtud, hasta el último momento: con resignación aceptó su prematura jubilación.

El 10 de enero reapareció con un nuevo discurso anti-quinista, en la turbulenta asamblea que al caer la tarde se efectuó en Minatitlán. Veinticuatro horas después asumió formalmente el ejecutivo seccional. Dos días más tarde había destituido a todos los miembros del comité local e iniciado una reestructuración en el "Frente Liberal Sindicalista".

Casi simultáneamente emprendió una acometida contra los quinistas en los cercanos complejos petroquímicos de Cosoleacaque, Pajaritos, la Cangrejera y el Morelos. Es cierto que todo ello hubiera sido imposible sin las presiones "extrasindicales". No sólo las detenciones, a las que hemos hecho referencia. En esos centros de trabajo se inició, antes que en ningún otro lugar, la aplicación de castigos, por parte de Pemex, a los responsables de los paros.

Con tan poderosos apoyos, Sebastián logró, en sólo una semana, la adhesión de casi todos los cacicazgos y lideratos de las zonas Sur y Sureste.

El domingo 15 se efectuó en Minatitlán una "reunión privada" en la que capitularon Vasconcelos, de la 31; Francisco "El Chico" Balderas, de la 11 en Nanchital; Ricardez de Agua Dulce, y otros. Algunos, quizá profundamente humillados, se negaron a asistir personalmente, pero enviaron a delegados facultados para suscribir acuerdos. Estos, por lo demás, eran muy simples: 1) Rechazar lo que llamaron "la imposición" de Ricardo Camero y 2) Apoyar a Meléndez Maranto.

No todas las secciones de la región estaban, en ese momento, ya sometidas. Fue notable, en la lista de los firmantes del acuerdo, la ausencia de Salina Cruz. Pero éste era un problema menor. En lo fundamental Guzmán Cabrera había logrado "dirigir" o "encauzar", sin trastornos, "el gran cambio" en toda esa vasta zona. Entonces voló a México a dar parte de sus exitosas operaciones. El martes 17 se entrevistó con el Ministro

del Trabajo. Lo acompañaba Charles Treviño que, reaparecido, fungía ahora como jefe de la campaña de Sebastián Guzmán a la Secretaría General. Fue precisamente Treviño quien lanzó abiertamente esa candidatura para suceder a Barragán.

Desde el exterior este proceso era interpretado como la simple "imposición" de otro "cacique". Conviene precisar que, siendo decisiva la intervención gubernamental, Sebastián contó también con un relativo apoyo de masas. El grupo Madero, al imponer su hegemonía en esas zonas no sólo agredió a los lideratos locales. También lastimó derechos legítimos de los trabajadores, invadió jurisdicciones, violentó escalafones, otorgó plazas y prebendas a maderenses, tampiqueños o tamaulipecos, postergando a los istmeños que tuvieron que guardarse sus rencores. El 10 de enero esas franjas vieron la oportunidad de recuperar sus derechos.

Un examen de los discursos sebastianistas encontrará constantes apelaciones al regionalismo: significan un esfuerzo por construir sus propias bases sociales de apoyo.

Los conceptos "cacique" y "cacicazgo" conllevan, entre otros atributos, el de un cierto apoyo popular construido mediante una red de compadrazgos, amistades, servicios, favores, etcétera que confieren al "cacique" una autoridad propia.

No creemos que lo anterior se verifique en el caso de Sebastián. Por ende, el ejecutivo que encabezará en los próximos años, muy seguramente será débil, carente de bases propias, cercado por las viejas estructuras formadas en un cuarto de siglo y los nuevos grupos que ya empiezan a hacer eclosión.

### **Resistencia en el Sur y nuevos golpes**

Las noticias periodísticas que fueron dando cuenta del proceso aquí esbozado, dejaban la impresión de un derrumbe asombrosamente rápido del quinismo, de un sometimiento muy fácil de sus huestes. Debe matizarse esta visión.

Sea porque los lideratos y cacicazgos constreñidos a firmar los acuerdos de la "reunión privada", actuaron con doblez, o sea porque sus propias bases los rebasaron, pronto estallaron nuevas resistencias.

Apenas Sebastián abandonó su territorio, es decir, salió de Minatitlán para su encuentro con Farell y la organización de su "campaña" a nivel nacional, los quinistas salieron otra vez a las calles. Usaron a los transitorios, un sector laboral siempre fácil de manejar por quien les prometa trabajo y crearon un membrético "Movimiento Revolucionario Petrolero" (MRP). Cercaron el local de la 10 y protagonizaron diversos choques callejeros entre el 16 y el 20 de enero.

Sólo pudieron comprobar lo erróneo de la táctica de embestir cuando el enemigo ataca. Fueron encarcelados Jorge Balcazar, Efraín Becerra y Jesús Rueda, dirigentes del MRP y separados de Pemex algunos importantes líderes quinistas como David Ramírez, Juventino Gutiérrez y Rosendo Enríquez. Su separación fue presentada como "jubilación".

### **Los trabajos de Meléndez Maranto y de Gutiérrez Barrios**

Cuando Meléndez Maranto tomó posesión de la Secretaría General, el 16 de enero, aún subsistía el fraccionamiento de las

dirigencias que hemos referido. El núcleo mas agresivo, en el Norte, incluso se negaba a abandonar la defensa de los presos. Por ejemplo en sus informaciones a los periódicos hicieron varias menciones a lo que se llamó "el asesinato prefabricado" del agente del Ministerio Público Federal que supuestamente cayó en el asalto a la casa de la Quina.

Por ello la tarea de Meléndez era lograr la cohesión y una táctica uniforme del STPRM.

Sus primeras declaraciones muestran su preocupación por serenar los ánimos: "no se ha destituido a nadie... todo seguirá igual". Una y otra vez repitió que "no se lesionará a nadie... ningún Secretario General, ni otros funcionarios serán removidos de sus cargos". Negó que hubiera líderes desaparecidos, "yo los he visto a todos", dijo.

Sus esfuerzos dieron fruto. Naturalmente todo sería ininteligible si omitimos las terribles presiones del gobierno. El ministro de gobernación "se encargó directamente de entrevistarse, por separado, con cada uno de los 32 líderes seccionales" y "recordarnos que sólo teníamos 3 opciones: aceptar a Guzmán, jubilarlos o enfrentar una investigación penal", reconoció uno de los sindicalistas.

Por fin, el martes 7 de enero, una semana después de la detención de La Quina, se logró la primera reunión del conjunto de los Comités Ejecutivos Locales (incluso prófugos y liberados) y el CEN del sindicato.

Se inició entonces un jaloneo que se prolongó varios días y que finalmente cristalizaría en un acuerdo. El propio Meléndez lo bautizó llamándolo "La carta de buena intención". Meléndez se congratuló de que, con ella, "se descartaban las posibilidades de desunión".

Su contenido fue ampliamente divulgado. Los secretarios generales y los jefes de los llamados "grupos mayoritarios", de todas las secciones, excepto la Uno, "se obligan y comprometen" a ser "leales y disciplinados": a) la política del Presidente Licenciado Salinas de Gortari, 2) a su militancia en la CTM y 3) apoyar la candidatura de Sebastián Guzmán.

### La caída del último baluarte

La firma de la "carta" significó un nuevo quiebre en el doloroso proceso que cursó el STPRM.

La endeble coalición que formaron las Secciones del Norte quedó deshecha. La Sección Uno apareció, entonces, peligrosamente aislada y tuvo que levantar, la madrugada del jueves 19, la concentración obrera y popular en la plaza Isauro Alfaro de Ciudad Madero. Aunque continuó, por una semana más, su solitaria resistencia que la llevaría a sufrir nuevas agresiones.

Una vez firmada la carta, se publicó la convocatoria a la convención extraordinaria que se celebró el 2 de febrero y se entregó a la STPS el calendario de las asambleas seccionales que eligieron delegados. Con todo ello el camino de Sebastián Guzmán quedaba despejado, excepto por el problema de la Uno que continuaba en rebeldía.

Para quebrar este último bastión del quinismo y de la resistencia de los petroleros a la intervención gubernamental en su sindicato, ya no fue necesario el empleo de la fuerza. Contra ellos se usó un recurso que sólo se había manejado

como amenaza, en los días anteriores: el de las investigaciones y auditorías por la PGR y de la Secretaría de Hacienda.

De este modo, el 21 de enero la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) ordenó auditorías a las tiendas sindicales y la caja de ahorros de esa sección fue intervenida y sellada por Hacienda y por la PGR.

La PGR estaba convertida en "brazo armado de la negociación sindical", como dijo León García Soler. La Uno empezó a ceder. El 24 de enero el sector de profesionistas anunció su apoyo a la candidatura de Sebastián Guzmán. Pero es muy importante aclarar que los técnicos y profesionistas, con mucha dignidad, no abatieron sus banderas. Aceptaron apoyar a Guzmán, pero no en los términos de la "carta de buena intención". De tal manera en su comunicado a los trabajadores petroleros señalaron que apoyan NO a Salinas, sino a la política petrolera de Salinas, expresada recientemente por el ingeniero Fernando Hiriart de la Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal (SEMIP) y Francisco Rojas de Pemex, esto es, la promesa de que no habrá reprivatización ni fraccionamiento de Pemex. Finalmente, los técnicos y profesionistas tampoco hacen mención del Partido Revolucionario Institucional (PRI) ni de la CTM en su pronunciamiento.

El 25 de enero Meléndez Maranto asestó otro golpe demolidor a las estructuras quinistas. Fueron destituidos 69 líderes del Comité Ejecutivo y Comisiones. Entre ellos los secretarios de Trabajo, Ajustes y Previsión Social, un miembro de la representación sindical en el Consejo de Administración de Pemex, uno de los coordinadores políticos y varios del patronato construcción de casas.

Asimismo, entre los desconocidos estuvieron los integrantes de la Comisión de Contratos, de la Dirección Nacional de Tiendas, de la Dirección Nacional de Cooperativas de Transporte y de la Dirección Nacional de Obras Revolucionarias, Políticas, Sociales y Humanistas, entre otras.

La medida implicó cercenar algunas de las fuentes de recursos económicos del quinismo.

Ese mismo día capituló la Sección Uno. Sus líderes aceptaron firmar la carta de buena intención.

Pero no ha concluido lo que probablemente constituya la mas dramática experiencia en la historia del STPRM.

El "terremoto de enero" es un acontecimiento de una gran densidad política. Podemos esperar que otros cambios están por venir. No todos serán de signo negativo. Los vacíos de poder, los reacomodos entre los grupos, las nuevas alianzas, que siempre acompañan a situaciones similares, permiten esperar una reanimación de la vida política en esa tan importante organización sindical del país.



## Autoconstrucción: ¿una solución?

Lidia Cadena Pérez-Campos \*

**U**no de los principales problemas urbanos es el de la vivienda, siendo el proceso de autoconstrucción la forma generalizada que han venido adoptando las mayorías urbanas para satisfacer su necesidad de habitación.

En la Ciudad de México, el problema de la vivienda se ha manifestado más fuertemente desde el inicio de la industrialización, agudizándose en épocas de crisis económicas.

El problema habitacional tiene un carácter estructural que se expresa básicamente en tres aspectos: por un lado, la falta de vivienda socialmente adecuada siempre ha afectado a la población de bajos ingresos, quien no tiene acceso a este inmueble que es una mercancía; en segundo término, por el control privado de la tierra, de los materiales de construcción y la búsqueda de la máxima ganancia del mercado inmobiliario y, por último, por el papel que juega el Estado mexicano, cuya función principal es garantizar la reproducción del capital en su conjunto, limitando con esto, su intervención en las políticas de vivienda.

Para hacer frente a la crisis de los años ochenta, el Estado diseñó una política que, en lo económico, es de austeridad, que se traduce básicamente en la imposición de topes salariales (expresada en raquíticos aumentos salariales mientras que los precios de los bienes de consumo necesarios se incrementan) y límites a la lucha sindical para elevar la tasa de ganancia del capital; reorientación del gasto público hacia las inversiones ligadas al proceso productivo y, al mismo tiempo, reducción del presupuesto en inversiones sociales, es decir, en el salario indirecto de los trabajadores.

En su aspecto político, se combinó con fases de apertura democrática en el campo sindical y político, con otras de recorte a estas libertades y medidas represivas. Particularmente se observa la acción

pública para controlar el liderazgo de los movimientos urbanos populares a través de los Foros de Consulta Popular, las Juntas de Vecinos, los Frentes de Autoconstrucción, la participación ciudadana, entre otras cosas.

Toda esta situación ha repercutido directamente en el deterioro de las condiciones de vida de los trabajadores urbanos: aumento de los precios de mercado en la vivienda nueva; disminución de las acciones de los organismos estatales de vivienda y servicios; alzas de los alquileres de las viviendas en renta; incremento de los precios del suelo al ritmo del de las tasas de interés y la inflación; defensa de la tierra urbana valorizada y, obstáculos a la ocupación ilegal de terrenos.

De esta forma, la disminución de los ingresos de los habitantes urbanos reduce la capacidad de acceder a sus necesidades básicas, entre las que se cuenta la vivienda, ocasionando que éstos se coloquen crecientemente al margen del mercado de viviendas en renta o venta, al lado de los cada vez más numerosos grupos de desempleados y subempleados que no son sujetos de crédito del mercado público o privado de vivienda.

### El proceso de autoconstrucción

La autoconstrucción presenta diferentes modalidades, que van desde la forma más pura en las zonas rurales, donde el usuario interviene en la fabricación de materiales de construcción aportando su trabajo durante todo el proceso, hasta la autoconstrucción de las zonas urbanas donde se emplea total o parcialmente mano de obra asalariada. Podemos distinguir que para el caso de las grandes ciudades la autoconstrucción es una modalidad de producción de vivienda, que se ha venido dando desde el acelerado proceso de urbanización e incrementado en las actuales condiciones económicas.

En este sentido, definimos a la **autoconstrucción** como un **proceso económico**

y **social**, por medio del cual los sectores mayoritarios de la población urbana cubren su necesidad de vivienda y, al mismo tiempo, garantizan su reproducción como grupo social. Se caracteriza básicamente en que la construcción se produce paulatinamente ajustándose a la situación socioeconómica prevaleciente en las familias, la producción habitacional es simultánea al consumo y, lo más importante, en donde los usuarios participan directamente en forma total o parcial en la gestión, administración y construcción de sus viviendas.

En la Ciudad de México podemos distinguir tres tipos básicos de autoconstrucción: la que se produce en los asentamientos irregulares ("espontánea"), la promovida por el Estado como una alternativa en su política habitacional y la realizada a través de las cooperativas de vivienda.

**1. La autoconstrucción espontánea.** El término de autoconstrucción "espontánea", se ha venido aplicando a la vivienda que se produce en los asentamientos irregulares, donde quizá los elementos de mayor importancia sean la ausencia de un crédito que permita financiar la construcción y el difícil acceso a un terreno. De acuerdo a esto, la vivienda es autofinanciada, por lo que la construcción se da paulatinamente por etapas. Los principales problemas que se presentan son respecto al suelo urbano, en relación a la adquisición de los materiales de construcción, el bajo nivel tecnológico, la ausencia de una base de financiamiento y la ilegalidad en la tenencia de la tierra.

**2. La autoconstrucción "estatal".** Este tipo de autoconstrucción se da con apoyo del sector público, desde los años sesenta, es la llamada autoconstrucción estatal o planificada y se entiende como una modalidad de la intervención del Estado en materia de producción de vivienda. Es decir, los programas oficiales de autoconstrucción (ayuda mutua, esfuerzo propio, desarrollo progresivo) surgen como una política que dará "solución" a la agudización del problema

\* Becaria del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM.

habitacional, para solventar los problemas derivados de la acelerada urbanización sin control y la autoconstrucción espontánea.

3. **Cooperativas de vivienda.** Esta alternativa, ha cobrado auge con las cada vez más profundas y periódicas crisis económicas y la agudización de los problemas urbanos: desalojos masivos, represión a invasiones, restricción de planes de construcción y financiamiento de vivienda por parte del Estado, alza en los bienes inmobiliarios, aumento de las rentas, etc. El cooperativismo se presenta entonces como una forma organizativa, de los sectores de menores ingresos, a través del cual se da solución a la necesidad de vivienda en una forma colectiva. Es un tipo de organización que se basa en una apropiación del proceso de producción de vivienda por los mismos pobladores.

El cooperativismo puede incidir en dos niveles:

- a) En la satisfacción concreta de la necesidad de habitación. Tal es el caso de las cooperativas promovidas por el Estado en las cuales se utiliza el término "cooperativismo" para designar un proceso en el cual los usuarios autoconstruyen su vivienda.
- b) En traspasar el nivel anterior hacia la organización colectiva de forma permanente, como las Cooperativas Independientes.

Dentro del actual contexto de lucha popular por mejorar las condiciones de vida podemos ubicar a las Cooperativas Independientes de Vivienda cuya importancia radica en el control social que ejercen en el proceso de autoconstrucción principalmente en los aspectos legal y financiero.

#### Algunos elementos de análisis

Del análisis comparativo de tres casos hemos derivado algunas reflexiones personales en torno al proceso. Para nuestras notas retomamos colonias representativas de cada tipo de autoconstrucción, éstas son: La Ampliación Isidro Fabela (AIF) en Tlalpan; Barrio Norte en la Delegación Alvaro Obregón y, la Cooperativa Independiente de Vivienda "Unión de Vecinos Hospital la Romana" (Udevhor) en el Municipio de Tlalnepantla, Estado de México.

1. Queremos distinguir que para el tipo de gestión con que operan las cooperativas de vivienda (por ejemplo Udevhor) y los programas oficiales (caso concreto Barrio Norte) más que hablar de autoconstrucción puede hablarse de **auto-producción**, en el sentido de que las familias participan parcialmente en la construcción de la vivienda, debido al tipo de organización de la comunidad que determina la aportación de mano de obra de los usuarios así como a las jornadas obligatorias de trabajo comunal.

Para el caso de asentamientos irregulares donde la gestión se da en forma "individual", como en la Colonia Ampliación Isidro Fabela, podemos hablar de **autofinanciamiento** ya que las familias tienden a contratar mano de obra (albañiles, electricistas, etc.), más que participar con su propio esfuerzo. Esto no quiere decir que sus ingresos sean más altos y les permitan contratar trabajadores (por el contrario, de los tres casos estudiados, aquí es donde se encontraron los ingresos más bajos), lo que influye, es la falta de experiencia en la construcción, con lo que se hace necesaria la contratación de mano de obra especializada.

2. La autoconstrucción, a diferencia de la producción habitacional industrializada, se caracteriza porque la vivienda no se produce para el mercado, sino para satisfacer una necesidad. Las familias, al mismo tiempo que producen, realizan el consumo de la vivienda, esto es, se realiza un consumo-producción habitacional que implica hacinamiento e insalubridad para los usuarios por las condiciones en que se lleva a cabo.

Sin embargo, la vivienda autoconstruida no es ajena a las relaciones capitalistas básicamente por dos aspectos:

- a) Se produce con materiales cuyos precios están sujetos a la situación económica que impera en el mercado.
- b) Representa una mercancía en la medida en que puede venderse o comprarse una vez asegurada la tenencia de la tierra.

3. La vivienda autoconstruida permite la reproducción de la fuerza de trabajo principalmente por lo siguiente: la vivienda es una necesidad básica cuya satisfacción condiciona la alimentación, la salud, la educación y, en general, la reproducción del grupo humano que la habita. Pero al mismo tiempo es un elemento central para el desarrollo social:

su uso como inmueble es paralelo a su relación con las actividades económicas, sociales y políticas.

4. La autoconstrucción somete a la clase trabajadora a un nivel físico y económico precario, pues debido a todo lo que implica construir una habitación (teniendo en cuenta que la instalación de servicios públicos corre a cargo del autoconstrutor) una vivienda autoconstruida al momento de quedar "concluida" va a representar un gasto mayor que si hubiera sido producida por el mercado formal, ya que el valor que encierra no es sólo monetario, sino que repercute en el desgaste físico del trabajador y su familia. Al trabajador le impide reponer las fuerzas perdidas en su trabajo ya que el tiempo que emplea en la construcción es tiempo robado a las horas de descanso y recreación. Asimismo, es regla general que en todo proceso de autoconstrucción la esposa, hijos y otros familiares participen de una u otra forma: adecuando el terreno, instalando servicios, levantando muros, colando o simplemente acarreando el material.

De esta forma, la autoconstrucción incorpora la mano de obra no pagada de la familia, además de alargar la jornada de trabajo en un tiempo no remunerado y que constituye parte de las horas de esparcimiento, o bien, pueden ser horas de otro tipo de trabajo remunerado.

5. En el proceso de autoconstrucción se interrelacionan diferentes elementos. Entre éstos destacan cuatro: el nivel socioeconómico de la familia, la organización de la comunidad, la tenencia de la tierra y el sistema de financiamiento. Los componentes anteriores van a determinar en forma directa: las características de la vivienda, la dotación de servicios y equipamiento urbano, la asesoría técnica, el tiempo de construcción, el tipo de mano de obra empleada y el grado de participación familiar.

Los **ingresos** constituyen uno de los elementos que determinan el proceso de autoconstrucción ya que condicionan la capacidad de adquirir un terreno, la posibilidad de obtener algún crédito, la compra de materiales o la contratación de mano de obra.

A su vez, la principal fuente de **financiamiento** para la construcción de las viviendas proviene del salario del jefe de familia. Sólo en los casos de organización de la comunidad (Udevhor, Barrio Norte) se observa la presencia de créditos otorgados por organismos oficiales, entre

ellos el Fondo Nacional de Habitaciones Populares (Fonhapo).

Encuestas recientes<sup>1</sup> indican que en la distribución ocupacional de las colonias populares destaca: el 52% como empleados, 23% se ocupan como trabajadores por cuenta propia y otro 18% son obreros. Para fines de 1988, el 44% de la Población Económicamente Activa tiene un ingreso entre una y dos veces el salario mínimo (SM), 43% obtiene el equivalente al SM o menos y, sólo el 13% de la población muestral percibe un ingreso mayor de 2 SM.<sup>2</sup>

La organización que se da en estas colonias, tiene su origen en la necesidad de resolver problemas urbanos, sobre todo, la dotación de servicios públicos. A través de esto, el Estado ejerce un control social sobre los pobladores urbanos, sea en forma directa por medio del Partido Revolucionario Institucional (PRI) (para los asentamientos irregulares o en los programas oficiales de autoconstrucción) o indirectamente, al hacer que los grupos sociales organizados se sujeten a normas establecidas (como las cooperativas de vivienda).

Únicamente el caso de Udevhor, como organización independiente, no sólo contempla la solución al problema habitacional y de servicios públicos sino también una concientización de los socios que la conduce a una verdadera autogestión.

Para las colonias AIF y Barrio Norte la organización se aboca estrictamente a satisfacer las necesidades generales de la colonia y, una vez resueltas, la organización pierde fuerza y/o desaparece.

Es claro que una vez asegurada la tenencia de la tierra se avanza en la construcción. Entre las formas de adquirir un terreno predomina la invasión ya que la población no puede acceder al mercado formal de la tierra por sus bajos ingresos. En concreto, la seguridad en la posesión del terreno determina la construcción, la dotación de servicios y equipamiento urbano.

La participación familiar en el proceso de autoconstrucción no sólo está determinada por los ingresos. Existen otros

factores que también deben tomarse en cuenta: el ciclo familiar y la etapa de construcción de la vivienda.

En general, se observa que la cohesión social es más fuerte al inicio de la edificación habitacional ya que existe una identificación de los miembros de la familia, esto es, de la "integración familiar", depende la satisfacción de la necesidad de vivienda.

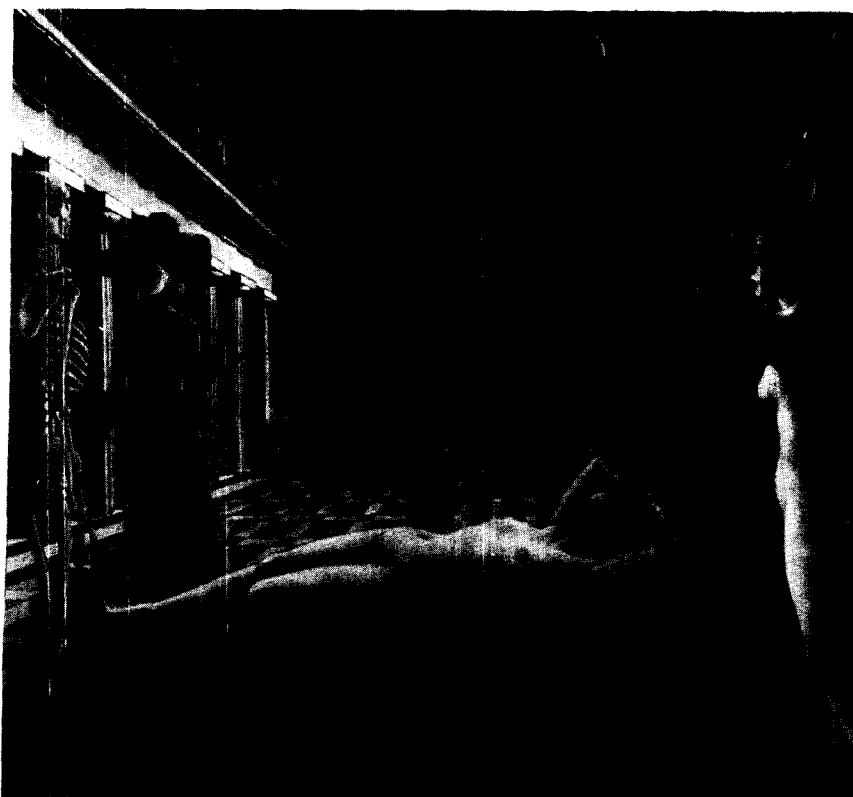
Sin embargo, una vez logradas ciertas "comodidades" se va produciendo un debilitamiento en la participación para la construcción. Estas comodidades pueden ser otorgadas por: la seguridad en la tenencia de la tierra, la dotación de servicios públicos y la utilización de materiales permanentes en las primeras fases de autoconstrucción (formación y desarrollo). A esto se agrega que, cuando la vivienda se encuentra en una etapa de consolidación, el salario de los hijos que ya trabajan puede contribuir a la contratación de trabajadores, además de que para las instalaciones se requiere de mano de obra calificada.

En resumen, la participación familiar es más fuerte al inicio de la construcción de vivienda, viéndose disminuida conforme se desarrolla el proceso de autoconstrucción.

6. Las acciones públicas en materia de autoconstrucción, están orientadas más a responder a coyunturas políticas y presiones sociales, que a una política habitacional dirigida al beneficio de los sectores de menores ingresos. Prueba de ello es la tendencia a reducir el presupuesto en acciones de autoconstrucción del total de la inversión pública en vivienda.

La autoconstrucción promovida por el Estado resuelve problemas de la autoconstrucción espontánea, ya que legaliza la tenencia de la tierra, reduce el costo de algunos materiales de construcción, proporciona asesoría técnica, facilita sistemas de financiamiento y acelera el ritmo de construcción. No obstante, los programas oficiales no han dado solución por lo siguiente:

- a) Se ejercen de manera parcial y fragmentada, tanto en su cobertura como en su intensidad.
- b) Imponen a las familias una carga de trabajo no remunerada al ser ellos su propia mano de obra en la construcción.
- c) Hacen recaer en los colonos gastos que no existen en la autoconstrucción



<sup>1</sup> Se trata de la investigación: "Prácticas de desplazamiento y horarios laborales en colonias populares de la Ciudad de México", realizada por el Instituto de Investigaciones Económicas en coordinación con el Programa Universitario de Cómputo. México, octubre de 1988.

<sup>2</sup> Para octubre de 1988 el salario mínimo regional es de 8 000 pesos diarios.

espontánea, principalmente de administración.

- d) Porque los proyectos habitacionales no responden a las necesidades sociales de las familias.
- e) Por la carga económica que representan y que olvida el deterioro del salario real de los trabajadores así como la prioridad en el gasto de otras necesidades inmediatas: alimentación, transporte, educación, vestido, etc.

De esta manera, aún cuando se ha dado apoyo a la autoconstrucción, sobre todo en el sexenio anterior, la política habitacional no ha logrado dar una alternativa al problema de la vivienda, agudizado en el transcurso de 1988.

En cambio lo que sí ha permitido es:

- La revalorización del uso del suelo, porque al legalizar la tenencia de la tierra garantiza la propiedad privada y, por la introducción de servicios e infraestructura urbana que incrementan la renta del suelo.
- Como ya se mencionó, un control político al incorporar a los grupos "beneficiados" al Partido Oficial y/o dar un marco "legal" a organizaciones independientes.

7. En el contexto de la crisis, la autoconstrucción se ha incrementado como resultado de la escasez de vivienda, la disminución de recursos financieros, la reducción de programas habitacionales y el crecimiento de la población urbana.

Aunque la vivienda autoconstruida enfrenta una serie de problemas, consideramos que en las actuales circunstancias una alternativa viable es el apoyo a la autoconstrucción a través de las cooperativas.

Las cooperativas independientes de vivienda parten de la realidad concreta de los autoconstructores y les permite organizarse en forma autónoma, como en el caso de Udevhor. Esto conlleva a un control social que beneficia el proceso ya que permite combinar las ventajas de la autoconstrucción espontánea (por ejemplo, adaptar el desarrollo habitacional a las condiciones económicas de las familias) con los de la autoconstrucción estatal: seguridad en la tenencia de la tierra, bajo costo de los materiales de construcción y contar con una base de financiamiento.

Aunado a lo anterior, este tipo de organización permite la sensibilización y concientización de los socios que se

expresa en una **autogestión** motivada por el interés de cubrir su necesidad de vivienda.

Otras ventajas que presenta la cooperativa son:

- a) Se obtiene una vivienda al más bajo costo posible.
- b) El proceso de construcción puede adaptarse a la fluctuante situación socioeconómica de las familias.
- c) Permite obtener mayores créditos de Instituciones Públicas por medio de la acción organizada.
- d) Reduce el monto de financiamiento y el costo de producción con la aportación de mano de obra de los socios.
- e) Posibilita la no intervención de agentes capitalistas (fraccionadores, inmobiliarias, intermediarios de materiales de construcción, etcétera) y con esto disminuye los costos de producción.

De igual forma, un aspecto social de suma importancia es la organización interna de las comunidades: si los autoconstructores tienen ya una estructura social definida, la implementación y ejecución de cualquier programa es mucho más fácil. Así, la promoción y motivación de la comunidad se presenta como un elemento relevante para las acciones de autoconstrucción.

El Estado podría incrementar sus acciones en autoconstrucción, dando facilidades de financiamiento por medio de créditos otorgados por organismos públicos, con un claro respeto a la autogestión de las cooperativas. Las acciones pueden orientarse básicamente a:

1.- Creación de nuevos mecanismos de financiamiento, que permitan dirigir mayores recursos económicos a trabajadores de bajos ingresos.

2.- Apoyo a la formación de parques de materiales que incluya su producción y distribución y, con esto, evitar la intervención de intermediarios.

3.- Otorgar asesoría técnica adecuada, principalmente a la población que no tiene experiencia en la construcción para que se aprovechen al máximo los recursos disponibles y así disminuir en la medida de lo posible problemas técnicos posteriores, principalmente en lo que sería la estructura de la vivienda (armado de

losas, trabes, cimentación, proporcionamiento adecuado del concreto), el funcionamiento (distribución de los espacios, ventilación e iluminación) y las instalaciones (que sean las más óptimas y económicas).

4.- Finalmente, promover investigaciones preliminares de las comunidades a las cuales se desea beneficiar para que se parta de realidades concretas e, incrementar la mayor participación de las familias en la edificación, tanto en el diseño como en la construcción y administración.

## MOMENTO económico

### En este número

Temas de hoy,	
José Antonio Moreno	2
México: La Educación Hoy,	
Iris Guevara González	3
Semblanza del Maestro Diego	
López Rosado (1918-1989),	
Gabriela Lobato	5
Algunos Indicadores Económicos,	
Equipo de Momento Económico	
y Departamento de Informática	
Estadística y Hemerografía	6
Un Sexenio de Negociación	
Obrero-Patronal 1982-1988,	
Gustavo López Pardo	11
Presupuesto de Egresos de la	
Federación 1989,	
Martha Ceceña Angulo	16
Desaparece el grupo Dina del	
Presupuesto Público para 1989,	
Leticia Campos A. y Andrés	
Blancas N.	19
CEPAL informe preliminar de	
1988: Recrudescimiento de la	
estanflación en el área,	
Mario Zepeda Martínez	23
Petroleros: Derrota de los líderes	
y del sindicato,	
Fabio Barbosa Cano	24
Autoconstrucción: ¿una	
solución?,	
Lidia Cadena Pérez-Campos	29